

Aszód Város Önkormányzat Polgármesterétől

2170 Aszód, Szabadság tér 9.

Telefon: 28/500-666 fax: 28/400-575 E-mail: aszod.titkarsag@aszod.hu Web: www.aszod.hu

Előterjesztés

a gyermekétkeztetéssel összefüggő törvényességi felhívásról

Tisztelt Képviselő-testület!

A Magyarország helyi önkormányzatairól szóló 2011. évi CLXXXIX. törvény (a továbbiakban: Mötv.) 132. § (1) bekezdés a) pontjában a kormányhivatal számára biztosított törvényességi felügyeleti jogkörben eljárva (a fővárosi és megyei kormányhivatalokról, valamint a járási (fővárosi kerületi) hivatalokról szóló 66/2015. (III. 30.) Korm. rendelet 10. § a) pontjában foglalt felhatalmazásra figyelemmel), az Mötv. 132. § (3) bekezdésének c) pontja alapján a Pest megyei Kormányhivatal megvizsgálta Aszód Város Önkormányzat jogszabályon alapuló feladat-ellátási kötelezettségének teljesítését. Vizsgálata alapján megállapította, hogy a Klebelsberg Intézményfenntartó Központ (a továbbiakban: KLIK) Ceglédi Tankerületének Igazgatója a 689-18/2013/KIK/120000. számú levele alapján, hogy Aszód Város Önkormányzata a Petőfi Sándor Gimnázium, Gépészeti Szakközépiskola és Kollégium (a továbbiakban: intézmény) tekintetében a gyermekek védelméről és a gyámügyi igazgatásról szóló 1997. évi XXXI. törvény (a továbbiakban: Gyvt.) 151. § (2) bekezdésében foglalt feladat-ellátási (közzszolgáltatási) kötelezettségének nem tesz eleget.

A Pest megyei Kormányhivatal ezért törvényességi észrevételt tett (PEB/030/1241-1/2015.) , azzal, hogy annak tartalmáról a képviselő-testületet tájékoztatni kell. A törvényességi felhívás az előterjesztés mellékleteként becsatolásra kerül.

Az Mötv. 134. § (2) bekezdése alapján törvényességi felhívás eredménytelensége esetén a kormányhivatal a törvényességi felügyeleti eljárás egyéb eszközeinek alkalmazásáról mérlegelési jogkörben dönt.

Az Mötv. 132. § e) pontja alapján kezdeményezheti a határozathozatali, feladat ellátási kötelezettségét nem teljesítő helyi önkormányzattal szemben bírósági eljárás megindítását, a határozathozatal pótlásának elrendelését;

Az Mötv. 141. § (1) c) pontja alapján kormányhivatal a helyi önkormányzattal vagy a társulással szemben törvényességi felügyeleti bírságot állapíthat meg, ha a bíróság megállapítja, hogy a helyi önkormányzat jogalkotási, határozathozatali, feladat-ellátási (közzszolgáltatási) kötelezettségének nem tett eleget és a bíróság által tűzött határidő eredménytelenül eltelt.

Az Mötv. 141. § (2) bekezdés rendelkezése értelmében a törvényességi felügyeleti bírság legkisebb összege esetenként a közzszolgálati tisztviselőkről szóló törvény szerinti illetményalap, legmagasabb összege esetenként a közzszolgálati tisztviselőkről szóló törvény szerinti illetményalap tízszerese.

Az Mötv. 141. § (3) bekezdés rendelkezése szerint törvényességi felügyeleti bírság a törvényességi felügyeleti eljárás során többször, vagy ugyanazon kötelezettség ismételt megszegése esetén ismételten is kiszabható. Ugyanazon kötelezettség ismételt megszegésének tekintendő a jogszabálysértő állapot folyamatos fenntartása is.

A törvényességi felhívásban leírtak hosszas levelezés és egyeztetés eredményét összegzik. Ennek eredményeképpen a felhívás is rögzíti, hogy az önkormányzat az intézményben nem tud eleget tenni feladat-ellátási kötelezettségének, mivel a jogszabályban meghatározott feladat ellátásához a szükséges információk, adatok és jelenleg a partner kiléte sem tisztázott.

Ezen felül a gyermekétkeztetési normatíván felüli rész (az un. rezsi költség) forrása sem biztosított.

Az önkormányzat méltánytalannak érzi az eljárást, különösen azért, mert egy településhez rendeli a településen túlmutató (térségi) feladat ellátást úgy, hogy azt a költségvetés nem finanszírozza teljes egészben, ezáltal a települést magára hagyja.

A Kúria Önkormányzati Tanácsa konkrét ügyben hozott, Köf.5.044/2013/12.számú határozata indokolása is utal rá, hogy az adott ügyben a Kúria által beszerzett miniszteri válaszok is visszaigazolták az adott ügyben érintett önkormányzat állásfoglalásában jelzett állami feladatfinanszírozás elégtelenségét.

Alkotmányosan is aggályos az a törvényi szabályozás, amely elégtelen állami támogatás mellett más településeken lakó gyermekek szociális támogatását az érintett önkormányzat gazdálkodásának terhére rendeli megoldani.

Az Alaptörvény 34. cikk (1) bekezdésének értelmében „a helyi önkormányzat és az állami szervek a közösségi célok elérése érdekében együttműködnek. A helyi önkormányzat részére kötelező feladat- és hatáskört törvény állapíthat meg. A helyi önkormányzat kötelező feladat- és hatásköreinek ellátásához azokkal arányban álló költségvetési, illetve más vagyoni támogatásra jogosult”, és az Möt. 117. § (1) bekezdés a) pontja értelmében „a feladatfinanszírozási rendszer keretében az Országgyűlés a központi költségvetésről szóló törvényben meghatározott módon a helyi önkormányzatok kötelezően ellátandó, törvényben előírt egyes feladatainak - felhasználási kötöttséggel - a feladatot meghatározó jogszabályban megjelölt közszolgáltatási szintnek megfelelő ellátását feladatalapú támogatással biztosítja, vagy azok ellátásához a feladat, a helyi szükségletek alapján jellemző mutatószámok, illetve a lakosság szám alapján támogatást biztosít.”

A gyermekétkeztetés törvényi kötelezettségéhez rendelt állami támogatás mértékét és elosztásának módját a Magyarország adott évi központi költségvetéséről szóló törvény mellékletei és kiegészítő szabályai tartalmazzák.

Azonban a gyermekétkeztetési feladatellátás többletkiadásának fedezetére a kiegészítő támogatást a települési önkormányzatok csak pályázati úton igényelhetik, abban az esetben, ha a BM hirdet erre pályázatot, az önkormányzatok az adóerő képességük alapján nyerhetnek támogatást, ez nem automatikus.

Másrészről az önkormányzat 2012. decemberétől folyamatosan egyeztetést kezdeményezett a fenntartó KLIK szervezettel, de együttműködési megállapodás csak 2013. év vonatkozásában jött létre, az azt követő évekre már nem sikerült megkötni a partnerség hiánya miatt. Az erre vonatkozó levelezést bemutattuk a Magyar Államkincstárnak és a Kormányhivatalnak is.

A jogszabályi feladat-ellátási kötelezettségének az önkormányzat jelen helyzetben részben tud eleget tenni, mivel ennek alapja a fenntartóval kötött együttműködési megállapodás. Jelenleg az önkormányzat előtt az sem ismert, hogy ki az intézmény fenntartója, önkormányzatunk ez ügyben hivatalos tájékoztatást még nem kapott. Informálisan van tudomásunk róla, hogy a Nemzeti Szakképzési és Felnőttképzési Hivatal Váci Szakképzési Centrumához tarozik az intézmény 2015. július 1. óta.

Határozati javaslat

Aszód Város Önkormányzat Képviselő-testülete csak részben ért egyet a Pest Megyei Kormányhivatal PEB/030/1241-1/2015. ügyiratszámú törvényességi felhívásával.

Kinyilvánítja, hogy Aszód Város Önkormányzata a Petőfi Sándor Gimnázium, Gépészeti Szakközépiskola és Kollégium gyermekétkeztetési feladat-ellátási kötelezettségének jelen helyzetben részben tud eleget tenni.

Fenntartja továbbá azon álláspontját, hogy alkotmányosan aggályos az a törvényi szabályozás, amely elégtelen állami támogatás mellett más településeken lakó gyermekek szociális támogatását, - azaz egy térségi feladatot - az adott feladat-ellátásban érintett települési önkormányzat gazdálkodásának terhére rendeli megoldani.

Felkéri továbbá a Pest Megyei Kormányhivatalt, hogy nyújtson segítséget abban, hogy a Petőfi Sándor Gimnázium, Gépészeti Szakközépiskola és Kollégium fenntartójával a feladat-ellátáshoz szükséges, az érintett felek számára kölcsönösen elfogadható megállapodás létrejöhessen.

Továbbá kéri, hogy a Pest Megyei Kormányhivatalt működjön közre a gyermekétkeztetés feladat-ellátása és finanszírozása tárgyában a települési önkormányzatokra aránytalan terhet jelentő jogi szabályozás felülvizsgálatának kezdeményezésében.

A Képviselő-testület megbízza a polgármestert, hogy a határozatot a Pest megyei Kormányhivatal részére küldje meg.

Felelős: polgármester és jegyző a Pénzügyi és Gazdálkodási Osztály útján

Határidő: értelem szerint

Aszód, 2015. június 11.

Látta:

dr. Bóta Julianna
jegyző

Sztán István
polgármester



PEST MEGYEI
KORMÁNYHIVATAL

Ügyiratszám: PEB/030/1241-2/2015.

Ügyintéző: Serfőző Beatrix

Telefon: (06 1) 235 17 19

Tárgy: tájékoztatás törvényességi felhívásról

Hív. szám:

Melléklet: 1 pld. törvényességi felhívás

Sztán István részére

polgármester

Aszódi Polgármesteri Hivatal

Aszód

Szabadság tér 9.

2170

Aszód Város Polgármesteri Hivatala		
3098 - 1 / 2015		
2015 JÚN 29.		
Előszám:	Hószám:	Előadó:
		Jegyző

Tisztelt Polgármester Úr!

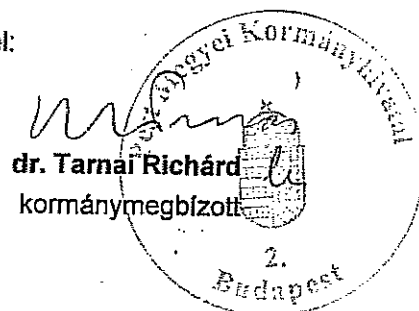
A helyi önkormányzatok törvényességi felügyeletének részletes szabályairól szóló 119/2012. (VI. 26.) Korm. rendelet 7. § a) pontja alapján tájékoztatásul megküldöm Önnek a képviselő-testülethez intézett, PEB/030/1241-1/2015. számú törvényességi felhívásomat.

Kérem tisztelt Polgármester urat, hogy a fenti jogszabályhely által előírt kötelezettségre figyelemmel szíveskedjék tájékoztatni a képviselő-testületet a törvényességi felhívás tartalmáról.

Kérem továbbá, hogy a Magyarország helyi önkormányzatairól szóló 2011. évi CLXXXIX. törvény 134. § (1) bekezdés második mondatában meghatározott törvényi kötelezettség alapján a képviselő-testület által tett intézkedésről vagy a testület egyet nem értéséről tisztelt Polgármester úr a törvényességi felhívásban megadott határidőn belül írásban adjon tájékoztatást a kormányhivatal részére.

Budapest, 2015. június 24.

Tisztelettel:



Ügyintéző: 2015. 06. 25.
Serfőző Beatrix



PEST MEGYEI
KORMÁNYHIVATAL

Ügyiratszám: PEB/030/1241-1/2015.

Tárgy: törvényességi felhívás

Ügyintéző: Serfőző Beatrix

Hiv. szám:

Telefon: (06 1) 235 17 19

Melléklet:

**Városi Önkormányzat
Képviselő-testülete részére**

Aszód

Tisztelt Képviselő-testület!

A Magyarország helyi önkormányzatairól szóló 2011. évi CLXXXIX. törvény (a továbbiakban: Möt.) 132. § (1) bekezdés a) pontjában a kormányhivatal számára biztosított törvényességi felügyeleti jogkörben eljárva [a fővárosi és megyei kormányhivatalokról, valamint a járási (fővárosi kerületi) hivatalokról szóló 66/2015. (III. 30.) Korm. rendelet 10. § a) pontjában foglalt felhatalmazásra figyelemmel], az Möt. 132. § (3) bekezdésének c) pontja alapján vizsgáltam a helyi önkormányzat jogszabályon alapuló feladat-ellátási kötelezettségének teljesítését. Vizsgálatom alapján az alábbi

törvényességi felhívással

élek.

A Klebelsberg Intézményfenntartó Központ (a továbbiakban: KLIK) Ceglédi Tankerületének Igazgatója a 689-18/2013/KIK/120000. számú levelében arról tájékoztatott, hogy Aszód Város Önkormányzata a Petőfi Sándor Gimnázium, Gépészeti Szakközépiskola és Kollégium tekintetében a gyermekek védelméről és a gyámügyi igazgatásról szóló 1997. évi XXXI. törvény (a továbbiakban: Gyvt.) 151. § (2) bekezdésében foglalt feladat-ellátási (közszolgáltatási) kötelezettségének nem tesz eleget.

Az Möt. 133. § (1) bekezdésében a kormányhivatal számára biztosított információkérési jog alapján a helyi önkormányzat feladat- és hatáskörébe tartozó jogszabályon alapuló feladat-ellátási (közszolgáltatási) kötelezettség teljesítése tekintetében arra vonatkozó információ közlésére kértük a település jegyzőjét, hogy Aszód Város Önkormányzata eleget tesz-e a gyermekek védelméről és a gyámügyi igazgatásról szóló 1997. évi XXXI. törvény (a továbbiakban: Gyvt.) 151. § (2) bekezdés b) pontjában meghatározott feladat-ellátási kötelezettségének, biztosítja-e az állami intézményfenntartó központ által fenntartott nevelési-oktatási intézményben az iskolai tanítási napokon a tanulók számára a déli meleg főétkeztést és két további étkeztést.

A közölt információ szerint az önkormányzat a Gyvt. 151. § (2) bekezdésében foglaltak alapján az intézményben feladat-ellátási kötelezettségének nem tud eleget tenni, ugyanis a jogszabályban

intézményfenntartó központ által fenntartott kollégiumban a (2) bekezdésben foglalt étkezésen kívüli további étkezést.

A Gyvt. 151. § (2d) bekezdésének rendelkezései szerint az étkeztetés biztosítására kötelezett önkormányzat a gyermekétkeztetés feladatának ellátásához a közigazgatási területén kívülről érkező gyermek, tanuló lakóhelye szerinti önkormányzattól hozzájárulást kérhet.

Bár a hivatkozott jogszabályi rendelkezések többször módosultak, azonban 2013. január 1-jétől változatlanok a tekintetben, hogy a települési önkormányzatnak kell biztosítania az általa fenntartott óvodában, továbbá a közigazgatási területén az állami intézményfenntartó központ által fenntartott nevelési-oktatási intézményben az étkeztetést.

A hivatkozott jogszabályok alapján tehát a – Petőfi Sándor Gimnázium, Gépészeti Szakközépiskola és Kollégium tanulóit érintő – közétkeztetési feladatok megszervezése és ellátása kötelező a település önkormányzata számára, melynek következtében mulasztásos törvénysértés valósul meg azzal, hogy a feladatellátásról nem történik gondoskodás.

Az Möt. 134. § (1) bekezdése első mondatában foglaltak alapján felhívom a T. Képviselő-testületet, hogy a felhívást, annak kézbesítését követő

30 napon belül

tűzze napirendjére, és a jogszabályon alapuló feladat-ellátási kötelezettségének teljesítésével a törvénysértést szüntesse meg.

Az Möt. 134. § (1) bekezdés második mondatában meghatározott törvényi kötelezettségnek eleget téve vizsgálják meg a törvényességi felhívásban foglaltakat és az annak alapján tett intézkedésről vagy egyet nem értésükről a kormányhivatal részére – a fentiekben megadott határidőn belül – írásban adjanak tájékoztatást.

Szükségesnek tartom jelezni, hogy az Möt. 134. § (2) bekezdése alapján a megadott határidő eredménytelen leteltét követően a törvényességi felügyeleti eljárás körébe tartozó egyéb eszközeinek alkalmazásáról mérlegelési jogkörömben hozok döntést.

Budapest, 2015. június 24.

Tisztelettel:

