



Város Polgármesterétől

2170 Aszód, Szabadság tér 9.

Telefon: (28) 500-666, Fax: (28) 400-575

email: aszod.titkarsag@aszod.hu

Az előkészítésben közreműködött:
dr. Ballagó Katalin osztályvezető

ELŐTERJESZTÉS

az Aszód és Társult Önkormányzatok Szociális és Gyermekjóléti Társulás Társulási Megállapodása módosítására

Tisztelt Képviselő-testület!

A szociális igazgatásról és szociális ellátásokról szóló 1993. évi III. törvény (a továbbiakban: Szt.), valamint a gyermekek védelméről és a gyámügyi igazgatásról szóló 1997. évi XXXI. törvény (a továbbiakban: Gyvt.) módosítása tárgyában megalkotott 2015. évi CXXXIII. törvény egyes rendelkezései 2016. január 1. napjával lépnek hatályba. A jogszabályváltozások a családsegítés és gyermekjóléti szolgáltatás rendszerét jelentősen átalakítják. 2016. január 1-jétől a családsegítés csak gyermekjóléti szolgáltatással integráltan – egy szervezeti és szakmai egységben – működhet: települési szinten a család- és gyermekjóléti szolgálat, járási szinten a család- és gyermekjóléti központ keretében. Mindkét szolgáltatás továbbra is önkormányzati feladat marad.

Az új intézmények által ellátandó családsegítés feladatait továbbra is az Szt., a gyermekjóléti szolgálat és központ feladatait pedig a Gyvt. tartalmazza. A két törvény szakmai végrehajtási rendelete még nem jelent meg, ebben kerül szabályozásra a részletes szolgáltatástartalom, valamint a feladatellátás tárgyi és személyi feltételei.

Az Szt. 2015. január 1-jétől már előírta, hogy családsegítés csak gyermekjóléti szolgáltatással egy szolgáltató keretében hozható létre. A törvényhez fűzött kommentár szerint a következő lépés, azaz a jelen módosítás a gyermekjóléti szolgáltatás megerősítését szolgálja. A család- és gyermekjóléti szolgálat, illetve központ – a szaktárca elgondolása szerint – a jelenlegi családsegítés és gyermekjóléti szolgáltatás bázisán, annak erőforrásai hatékonyabb elosztásával jön létre.

A családsegítés vonatkozásában módosul a feladat-ellátási kötelezettség szabálya:

1. A családsegítés biztosítása már nem lakosságszámhoz kötött, hanem minden esetben biztosítania kell az önkormányzatnak, ha polgármesteri hivatalt működtet vagy a közös önkormányzati hivatal székhelye a településen van;
2. a családsegítés keretében végzett tevékenységek pontosításra kerülnek, emellett e körben új feladatként jelenik meg:

a) 2016. január 1-jei hatálybalépéssel a szociális diagnózis készítése, amelynek során a család szociális helyzetének átfogó vizsgálatára kerül sor, megalapozva a szükséges szolgáltatásokat, és amely kötelező jelleggel bír a szolgáltatás nyújtójára;

a) 2017. január 1-jei hatálybalépéssel a nagy létszámú intézmények átalakítását követően támogatott lakhatást igénybe vevők utánkövetését biztosító esettmenedzseri feladatok.

Az integráltan létrejövő szolgáltatás település szinten elérhető kötelező szolgáltatás lesz, az ellátandó terület nagysága (járás/település) szerint differenciált szolgáltatási tartalommal. Az új feladatmegosztás a következők szerint alakul:

1. A települési önkormányzatok feladatkörében marad a lakóhely szintű minimumszolgáltatások, általános segítő feladatok biztosítása, közös önkormányzati hivatal esetében a hivatal székhelye szerinti település biztosítja a szolgáltatást a közös hivatalhoz tartozó valamennyi településen.

2. A hatósági feladatokhoz kapcsolódó, gyermekek védelmére irányuló tevékenységek, valamint a speciális szolgáltatások biztosítása a járásszékhelyek települési önkormányzataihoz kerül. A járásszékhely településen működő szolgáltató illetékességi területe a hatósági feladatokhoz kapcsolódó szolgáltatások, valamint a speciális szolgáltatások vonatkozásában kiterjed a járást alkotó települések lakosságára.

A törvénynek való megfelelés érdekében a feladatellátási kötelezettséggel bíró önkormányzatoknak a szükséges átalakításokat el kellett végezniük. 2015. október 31-ig minden településnek felül kellett vizsgálnia a családsegítés és a gyermekjóléti szolgáltatási feladatok ellátásának módját, szervezeti kereteit. Ezeket a feladatokat jelenleg a Kistérségi Gondozási Központ látja el, amelynek fenntartója Aszód és Társult Önkormányzatok Szociális és Gyermekjóléti Társulása.

A jövőben is lehetséges lesz az új szabályoknak úgy megfelelni, hogy ezek az önkormányzati feladatok a társulás keretében legyenek ellátva, mind a szolgálat, mind a központ vonatkozásában, azonban figyelembe kell venni az ellátási területre vonatkozó törvényi szintű szabályokat.

A Társulás tag önkormányzatainak képviselő-testületei - az előzetes egyeztetésnek megfelelően - az Szt. 136. § (8) - (9) bekezdései és a Gyvt. 174. § (4) - (5) bekezdései alapján a családsegítés és gyermekjóléti szolgáltatási feladatok ellátásának módját, szervezeti kereteit és a feladatok biztosítására kötött ellátási szerződést felülvizsgálták, és egyidejűleg döntöttek arról, hogy 2016. január 1. napjától milyen módon szeretnék a feladatot ellátni.

A döntésnél figyelembe vették, hogy egy közös hivatalhoz tartozó önkormányzatok csak azonos szervezeti keretek között biztosíthatják a feladatellátást. (Kartal, Verseg)

Aszód Város Önkormányzata tekintetében a törvényi előírásnak megfelelően 2016. január 1-től létre fog jönni a Kistérségi Gondozási Központ szervezeti és szakmai szempontból önálló intézményegységeként a család és gyermekjóléti központ. A hatáskörébe tartozó feladatok ellátása az Aszódi Járás illetékességi területére fog kiterjedni. Az alapító, azaz az aszódi képviselő-testület ennek érdekében módosította az intézmény alapító okiratát.

A 2016. évi központi költségvetésről szóló 2015. évi C. törvény (a továbbiakban: Ktgv. tv.) 2. számú melléklete tartalmazza a család- és gyermekjóléti szolgálat és a család- és

gyermekjóléti központ finanszírozási szabályait, amely jelentősen alacsonyabb összegű a korábbi évekhez képest, valamint nem biztosít kiegészítő támogatást sem, és kizárólag csak személyi és dologi jellegű kiadások fedezésére szolgál. A törvényben meghatározásra került a feladatok ellátásához az a számított létszám, ahány főre 2016. évben a támogatást biztosítják. A szakmai létszámot (amely nem azonos a számított létszámmal) végrehajtási rendelet fogja szabályozni, amely azonban - mint utaltunk rá - még nem jelent meg.

A szakmai változások mellett – amint arra számítani lehetett – finanszírozási feltételek is változni fognak 2016-tól, mégpedig, sajnálatos módon, ránk nézve negatív irányba. A család- és gyermekjóléti szolgálat támogatása alaposan megnyirbálásra kerül, a legnagyobb érvágás, hogy a társulásban való ellátást az állam nem támogatja tovább magasabb finanszírozással. Az előzetes számításokból az látható, hogy a számított létszámok 3 000 000 Ft/fő/év támogatása egyes dolgozók esetén épp hogy a személyi jellegű kiadásokat fedezi, ezért valószínűleg szükséges lesz ezen feladatokhoz az önkormányzatoknak is hozzájárulniuk. Erre eddig a jobb finanszírozás és kiegészítő támogatás miatt nem volt szükség.

A központ esetében pedig a dologi kiadások egy része mindenképpen többletként jelentkezik az eddigiekhez képest, hiszen tevékenységét nem a város, hanem az egész járás területén kell majd ellátnia.

A mellékelt módosító okirat azokat a változtatási javaslatokat tartalmazza, amelyek a családsegítés és gyermekjóléti szolgáltatás biztosításának új feladatait tartalmazza.

A Társulási megállapodásra a Magyarország helyi önkormányzatairól szóló 2011. évi CLXXXIX. törvény alábbi szabályozásai vonatkoznak:

88. § (1) A társulást a helyi önkormányzatok képviselő-testületei írásbeli megállapodással hozzák létre. A megállapodást a polgármester írja alá.

(2) A társulásban részt vevő képviselő-testületek mindegyikének minősített többséggel hozott döntése szükséges a társulási megállapodás jóváhagyásához, módosításához vagy a társulás megszüntetéséhez.

A Társulási Megállapodás módosítását az előterjesztés mellékletét képező módosító okiratban foglaltak szerint javasoljuk megtárgyalni és elfogadni.

A Társulási Tanács elfogadó határozatát követően a Tag települések önkormányzatainak képviselő-testületei minősített többséggel meghozott határozataikkal hagyják jóvá a Társulási Tanács javaslatát.

A Társulási Tanács az előterjesztést 2015. december 10-én tárgyalja.

Határozati javaslat

Aszód Város Önkormányzat Képviselő-testületének /2015. (XII.10.) határozata az Aszód és Társult Önkormányzatok Szociális és Gyermekjóléti Társulása Társulási Megállapodás módosításának jóváhagyásáról

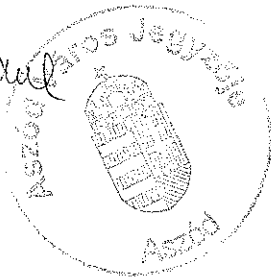
- 1) Aszód Város Önkormányzatának Képviselő-testülete – az előterjesztés mellékletét képező – Aszód és Társult Önkormányzatok Szociális és Gyermekjóléti Társulása Társulási Megállapodás módosítását elfogadja.
- 2) Aszód Város Önkormányzatának Képviselő-testülete – felhatalmazza a polgármestert a módosító társulási megállapodás aláírására, valamint az elfogadott módosításnak megfelelő egységes szerkezetű társulási megállapodás elkészítésére és aláírására.

Felelős: Polgármester, jegyző
Határidő: értelem szerint

Aszód, 2015. november 23.

Láta:

dr. Bóta Miklós
dr. Bóta Julanna
jegyző



Aszód és Társult Önkormányzatok Szociális és Gyermekjóléti Társulása TÁRSULÁSI MEGÁLLAPODÁS MÓDOSÍTÓ OKIRATA

Aszód és Társult Önkormányzatok Szociális és Gyermekjóléti Társulása megállapodását (a továbbiakban: Megállapodás) a társulás alapító tagjai, azaz

Aszód Város Önkormányzat Képviselő-testülete
2170 Aszód, Szabadság tér 9.

Bag Nagyközség Önkormányzat Képviselő-testülete
2191 Bag, Szent Imre u. 52.

Domony Község Önkormányzat Képviselő-testülete
2182 Domony, Fő u. 48.

Galgahévíz Község Önkormányzat Képviselő-testülete
2193 Galgahévíz, Fő u. 143.

Hévízgyörk Község Önkormányzat Képviselő-testülete
2192 Hévízgyörk, Kossuth L. u. 124.

Iklad Község Önkormányzata Képviselő-testülete
2181 Iklad, Ráday tér 1.

Kartal Nagyközségi Önkormányzat Képviselő-testülete
2173 Kartal, Baross u. 103.

Tura Város Önkormányzat Képviselő-testülete
2194 Tura, Petőfi tér 1.

Verseg Község Önkormányzat Képviselő-testülete
2174 Verseg, Templom tér 12.

Vácszentlászló Község Önkormányzat Képviselő-testülete
2115 Vácszentlászló, Zsámboki u. 2/a

Zsámbok Község Önkormányzat Képviselő-testülete
2116 Zsámbok, Bajza tér 10.

a közöttük 2013. június 29. napjától elfogadásra került a Társulási megállapodást az alábbiak szerint módosítják:

A megállapodás II. FEJEZET A TÁRSULÁS CÉLJAI, A TÁRSULÁS ÁLTAL ELLÁTOTT FELADAT- ÉS HATÁSKÖRÖK 3. Feladat- és hatáskör pont helyébe a következő lép:

„3. Feladat- és hatáskör: A társulás működési területe: A társulást alkotó települési önkormányzatok közigazgatási területe, a Kistérségi Gondozási Központ család- és gyermekjóléti központ intézményegysége tekintetében járási illetékességgel.

A feladatok ellátása a társult települési önkormányzatok közigazgatási területén a szociális igazgatásról és szociális ellátásokról szóló 1993. évi III. tv-ben (Sztv.), valamint a gyermekek védelméről és a gyámügyi igazgatásról szóló 1997. évi XXXI. törvényben (Gytv.) meghatározottak alapján az alábbi területekre terjed ki:

3.1 Család- és gyermekjóléti szolgálat feladatai

információnyújtás

jelzőrendszer működtetése

kríziskezelés

esetmenedzselés – koordináció

a) ellátásokhoz való hozzájutás segítése - közvetítés szolgáltatásba (intézményen belül és intézményen kívül)

b) természetbeni, pénzbeli ellátások nyújtásához alapvető segítő szolgáltatás (jogosultság megállapításában,

folyósításban és felhasználásban való részvétel erre való felhatalmazás esetén /helyi rendelet/

eseti gyámként kirendelhető családgondozó biztosítása

általános tanácsadások (szociális, életvezetési, mentális, háztartásgazdálkodási)

családgondozás – gyermekekkel és családjukkal, egyénekkel, gyermektelen családokkal végzett szociális munka

csoportmunka

egyéni- és csoportos készségfejlesztés

közösségfejlesztés

folyamatos kapcsolattartás és együttműködős a járasszékhelyen működő szociális és gyermekjóléti központtal

3.2. Család- és gyermekjóléti központ feladatai (a járás valamennyi településén élő lakosságra kiterjedően)

Hatósági tevékenységhez kapcsolódó feladatok:

a) javaslat hatósági intézkedésre (védelembe vétel, megelőző pártfogás, ideiglenes hatályú elhelyezés, nevelésbe

vétel)

b) feladatellátás gyámhatósági intézkedés alapján (védelembe vétel, megelőző pártfogás, ideiglenes hatályú

elhelyezés, nevelésbe vétel)

c) családgondozás a családjából kiemelt gyermek visszahelyezése érdekében

d) utógondozás (nevelésbe vétel megszűnését követően)

Speciális szolgáltatások:

a) kapcsolattartás elősegítése, kapcsolattartási ügyelet

b) gyermekvédelmi jelzőrendszeri készenléti ügyelet - telefonos segítőmunka

c) utcai, lakótelepi szociális munka (ha a helyi viszonyok azt indokolják)

d) kórházi szociális munka (ha a helyi viszonyok azt indokolják)

e) jogi tájékoztatásnyújtás

f) pszichológiai tanácsadás

g) családkonzultáció, családterápia, családi döntéshozó konferencia biztosítása

h) szakmai támogatás nyújtása az ellátási területén működő gyermekjóléti szolgálatok számára

i) szociális diagnózis készítése, szükségletfelmérés

j) menekültek integrációjának segítése (arra kijelölt központok esetén)

k) óvodai és iskolai szociális segítő tevékenység (új feladat 2018. január 1-től)

l) kiváltással kapcsolatos esetmenedzselési feladatok (új feladat 2017. január 1-től)”

A megállapodás módosítása 2016. január 1-jén lép hatályba.

A Záradék rész - figyelemmel a jegyzők nevének, személyének változására - így módosul:

„Z á r á d é k :

Ezen társulási megállapodást

Aszód Város Önkormányzat képviselőjében:

Sztán István polgármester

Dr. Bóta Julianna jegyző

Képviselő-testületi határozat száma: sz. Képviselő-testületi határozatával

Bag Nagyközség Önkormányzat képviselőjében

Jamrik László polgármester

Burghardtne Tóth Ilona jegyző

Képviselő-testületi határozat száma: sz. Képviselő-testületi határozatával

Domony Község Önkormányzat képviselőjében

Tantó Csaba polgármester

Dr. Barcsai Antal jegyző

Képviselő-testületi határozat száma:sz. Képviselő-testületi határozatával

Galgahévíz Község Önkormányzata képviselőjében

Vanó András polgármester

Dr. Král László címzetes főjegyző

Képviselő-testületi határozat száma:sz. Képviselő-testületi határozatával

Hévízgyörk Község Önkormányzat képviselőjében

Bazan Tibor polgármester

Lukesné Csábi Ágnes jegyző

Képviselő-testületi határozat száma:sz. Képviselő-testületi határozatával

Iklad Község Önkormányzata képviselőjében

Madarász István polgármester

Dr. Braun Pál jegyző

Képviselő-testületi határozat száma:sz. Képviselő-testületi határozatával

Kartal Nagyközségi Önkormányzat képviselőjében

Némethné dr. Keresztes Katalin polgármester

Balogh Zoltánné jegyző

Képviselő-testületi határozat száma:sz. Képviselő-testületi határozatával

Tura Város Önkormányzata képviselőtestületében

Szendrei Ferenc polgármester

Dolányi Róbertné jegyző

Képviselő-testületi határozat száma:sz. Képviselő-testületi határozatával

Verseg Község Önkormányzat képviselőtestületében

Józsa Csaba polgármester

Balogh Zoltánné jegyző

Képviselő-testületi határozat száma:sz. Képviselő-testületi határozatával

Vácszentlászló Község Önkormányzata képviselőtestületében

Horváth László Tibor polgármester

Dr. Král László címzetes főjegyző

Képviselő-testületi határozat száma:sz. Képviselő-testületi határozatával

Zsámbok Község Önkormányzat képviselőtestületében

Holló Ilona polgármester

Nagyné dr. Szabó Judit jegyző

Képviselő-testületi határozat száma:sz. Képviselő-testületi határozatával
jóváhagyta.”