



# Város Polgármesterétől

2170 Aszód, Szabadság tér 9.

Telefon: (28) 500-666, Fax: (28) 400-575

email: [aszod.titkarsag@aszod.hu](mailto:aszod.titkarsag@aszod.hu)

Az előkészítésben közreműködött:  
dr. Ballagó Katalin osztályvezető  
Kissné Ruzsom Szilvia esélyegyenlőségi referens

## Előterjesztés

### a pénzbeli és természetbeni ellátásokról és támogatásokról szóló 10/2015. (II.20.) önkormányzati rendelet módosítására

**Tisztelt Képviselő-testület!**

A jogalkotásról szóló 2012. évi CXXX. törvény (a továbbiakban: Jat.) V. fejezet 21-22. §-ai előírják a jogszabályok folyamatos felülvizsgálatát, amelyről az önkormányzati rendeletek esetén a jegyző gondoskodik.

Az Aszód Város Önkormányzatának megbízásából készült belső ellenőri vizsgálatról, Aszód Város Önkormányzata vonatkozásában a pénzkezelés ellenőrzéséről készült ellenőrzési jelentés a következőre hívta fel a figyelmünket:

A szociális igazgatásról és szociális ellátásokról szóló 1993. évi III. törvény (továbbiakban Szoc. tv.) lehetőséget biztosít a helyi önkormányzatok számára, hogy a helyi sajátosságokat figyelembe véve saját települési támogatási rendszert alakítsanak ki, de ennek célja a szociális biztonság megteremtése, a támogatás rászorultsági alapon történő juttatása.

Szoc. tv:

25. § (1) A jogosult részére jövedelme kiegészítésére, pótlására pénzbeli szociális ellátás nyújtható.

(3) Szociális rászorultság esetén a jogosult számára

a) a járási hivatal – az e törvényben meghatározott feltételek szerint –

aa) időskorúak járadékát,

ab) foglalkoztatást helyettesítő támogatást,

ac) egészségkárosodási és gyermekfelügyeleti támogatást,

ad) a 41. § (1) bekezdése szerinti ápolási díjat, a 43. § szerinti ápolási díjat (a továbbiakban: kiemelt ápolási díj), a 43/A. § (1) bekezdése szerinti ápolási díjat (a továbbiakban: emelt összegű ápolási díj);

b) a képviselő-testület – az e törvényben és a települési önkormányzat rendeletében meghatározott feltételek szerint – települési támogatást

állapít meg (a továbbiakban együtt: szociális rászorultságtól függő pénzbeli ellátások).

A személyi jövedelemadóról 1995. évi CXVII. törvény 1. sz. melléklet:

*1. A szociális és más ellátások közül adómentes:*

1.3. az állami szociális rendszer keretében, illetőleg a helyi önkormányzat, továbbá az egyházi jogi személy által nyújtott szociális segély, a gyermekek védelméről és a gyámügyi igazgatásról szóló törvényben meghatározott pénzbeli ellátások, a nevelési díj és a nevelőszülőt a nevelési díj mellett megillető külön ellátmány, valamint az utógondozói ellátás, **a helyi önkormányzat által a szociális igazgatásról és szociális ellátásokról szóló törvény alapján nyújtott** átmeneti segély, temetési segély, önkormányzati segély, lakásfenntartási támogatás, adósságkezelési szolgáltatás, időskorúak járadéka, az aktív korúak ellátására való jogosultság keretében megállapított pénzbeli ellátás, **települési támogatás**, a vakok személyi járadéka, a rokkantsági járadék, a súlyosan mozgáskorlátozott magánszemély részére jogszabály alapján nyújtott közlekedési támogatás, a fogyatékosági támogatás, a hadigondozási pénzellátások, a nemzeti gondozásról szóló törvény alapján folyósított nemzeti gondozási díj, valamint a munkáltatótól, az érdekvédelmi szervezettől az elhunyt házastársa vagy egyeneságbeli rokona részére folyósított temetési segély, továbbá az önsegélyező feladatot is vállaló egyesület, önsegélyező egyesület által nyújtott szociális segély azzal, hogy e rendelkezés alkalmazásában önsegélyező feladat ellátásának minősül a társadalombiztosítás ellátásaira és a magánnyugdíjra jogosultakról, valamint e szolgáltatások fedezetéről szóló törvényben felsorolt ellátásokat kiegészítő juttatások nyújtása;

Abban az esetben, ha egy ellátást **jövedelemhatárra tekintet nélkül** juttatnak, nem áll fenn a rászorultsági alap, adózási szempontból **nem tekinthető adómentes szociális juttatásnak** (Szja törvény 1. sz. melléklet 1.3. pont). Véleményük szerint az önkormányzat által nyújtott születési, időskorúak támogatás, után adófizetési kötelezettség keletkezik.

Ha ezt a juttatást pénzben fizetik ki, akkor az összevonandó jövedelemnek számít, és a helyes eljárás ebben az esetben az lenne, ha ezeket személyenként lejelentik azokat a KIR rendszerben. Így a juttatást kapó magánszemélytől levonásra kerül az SZJA összege, a juttatót pedig 27% szociális hozzájárulási adó fizetési kötelezettség terheli.

Amennyiben a támogatást utalvány formájában nyújtják (mint a hivatkozott esetben is történt), akkor adózási szempontból egyes meghatározott juttatásnak minősül, ami után a magánszemélynek nem kell adózni, csak a kifizetőt terheli adózási kötelezettség (a juttatás 1,19-szerese után kell megfizetni a 15% SZJA-at és 27 % EHO-t).

A támogatást abban az esetben lehet adómentes juttatásként nyújtani, ha annak igénybevételét a helyi rendeletben meghatározott jövedelemkorláthoz kötik, amelyet célszerű olyan összegben meghatározni, amely még nem irreálisan magas, de még minél több érintett jogosulttá válhat az ellátásra. A jövedelemkorlát miatt esetlegesen kieső személyeknek, az adófizetési kötelezettségek teljesítése mellett természetesen adható a juttatás.

**Javasolták**, hogy a helyi rendelet meg egy magas, de még reális jövedelemhatárt a születési, időskorúak támogatásra való jogosultság meghatározásához.

Fentieket túl a helyi rendelet gyakorlati alkalmazása során felmerült két probléma:

1. szociális célú tűzifa juttatás a jogosultsági feltételek jövedelemhatáránál egységesen kerüljön meghatározásra nem téve különbséget az egyedül álló és a nem egyedül álló között.

Ily módon a tűzifa esetében egységesen a jogosultsági jövedelem határ: az egy főre jutó havi nettó jövedelem az öregségi nyugdíj mindenkori legkisebb összegének 250%-át nem haladja meg – ez hatályos szabályozás szerint az egyedülállókra vonatkozott.

2. A temetési támogatás megállapítása esetén a hatályos szabályozásban norma kollízió van: A rendelet 29. § (2) bekezdése rendelkezése szerint a temetési költség viselése az eltemettetést vállaló kérelmező létfenntartást akkor veszélyezteti, ha a családjában az egy főre jutó jövedelem az öregségi nyugdíj mindenkori legkisebb összegének 200 %-át, egyedül álló esetében a 250%-át nem haladja meg.

Ugyanakkor a 29. § (4) bekezdés c) pontja a következőt rendeli: a támogatás összege 20.000.-Ft ha a kérelmező családjában az egy főre jutó havi nettó jövedelem meghaladja 250 %-át, de legfeljebb annak 300%-a.

Ezt figyelembe véve a következővel javasoljuk feloldani az összeütközést: egységesen a jogosultsági jövedelem határ az egy főre jutó havi nettó jövedelem az öregségi nyugdíj mindenkori legkisebb összegének 300 %-át nem haladja meg


Kérem a Tisztelt Képviselő-testületet, hogy a mellékelt rendelet-tervezetet szíveskedjen elfogadni.

Aszód, 2016. november 29.

  
Sztán István  
polgármester



Látta:

  
Dr. Bóta Julianna  
jegyző



**Aszód Város Önkormányzatának Képviselő-testülete .../2016. (XII. 9.) önkormányzati  
rendelete  
a pénzübeli és természetbeni ellátásokról és támogatásokról  
szóló 10/2015.(II.20.) önkormányzati rendelete módosításáról**

Aszód Város Önkormányzatának Képviselő-testülete az Alaptörvény 32. cikk (1) bekezdés a) és d) pontjában kapott felhatalmazás alapján, a Magyarország helyi önkormányzatairól szóló 2011. évi CLXXXIX. törvény 53. § (1) bekezdésében meghatározott feladatkörében eljárva a következőket rendeli el:

**1.§**

(1) A pénzübeli és természetbeni ellátásokról és támogatásokról szóló 10/2015.(II.20.) önkormányzati rendelet (a továbbiakban: Rendelet) 17. § (1) bekezdés helyébe a következő rendelkezés lép:

„17. § (1) Egyszeri támogatásban részesíthető a gyermek születésére tekintettel az aszódi állandó bejelentett lakóhelyén a gyermeket saját háztartásában nevelő törvényes képviselő, akinek a gyermeke 2015. január 1-jén vagy azt követően született, és akinek családjában az egy főre jutó jövedelem összege nem haladja meg az öregségi nyugdíj mindenkori legkisebb összegének nyolcszorosát.”

(2) A Rendelet 17. § (4) bekezdés helyébe a következő rendelkezés lép:

„(4) A 17. §-ban megjelölt gyermek születéséhez kapcsolódó egyszeri támogatás igénybevételehez kérelmet nem kell benyújtani, a jogosultak körét a helyi népeesség-nyilvántartás adatai és a benyújtott jövedelem - nyilatkozatok alapján kell megállapítani, megállapítására átruházott hatáskörben a Polgármester jogosult. A gyermek születéséhez kapcsolódó egyszeri támogatásokat minden évben májusban kell átadni.”

**2. §**

(1) A Rendelet 18. § (1) bekezdés pontja helyébe a következő rendelkezés lép:

„18. § (1) December hónapban ünnepekhez kapcsolódó egyszeri támogatásban részesíthető az Aszódon bejelentett lakóhellyel rendelkező időkörú aki az adott évben tölti be

a) a hetvenedik,

b) a hetvenötödik,

c) a nyolcvanadik,

d) a nyolcvanötödik életévét, és családjában az egy főre eső jövedelem az öregségi nyugdíj mindenkori legkisebb összegének nyolcszorosát nem haladja meg.”

(2) A Rendelet 18. § (3) bekezdés helyébe a következő rendelkezés lép:

„(3) A 18. §-ban megjelölt ünnepekhez kapcsolódó egyszeri támogatás igénybevételehez kérelmet nem kell benyújtani, a jogosultak körét a helyi népeesség-nyilvántartás adatai és a

benyújtott jövedelem - nyilatkozatok alapján kell megállapítani, megállapítására átruházott hatáskörben a Polgármester jogosult. Az ünnepekhez kapcsolódó egyszeri támogatásokat minden évben december hónapban kell átadni.”

### 3. §

A Rendelet 27. § (1) bekezdése helyébe a következő rendelkezés lép:

„27. § (1) Az önkormányzat rendelkezésére álló tűzifa mennyiség erejéig szociális célú tűzifa juttatás állapítható meg annak a kérelmezőnek, akinek a háztartásában az egy főre jutó havi nettó jövedelem az öregségi nyugdíj mindenkori legkisebb összegének 250%-át nem haladja meg és a tűzifa beszerzéséről más módon gondoskodni nem tud.”

### 4. §

A Rendelet 29. § (2) bekezdés helyébe a következő rendelkezés lép:

„(2) Az (1) bekezdés szerint a temetési költség viselése az eltemettetést vállaló kérelmező létfenntartást akkor veszélyezteti, ha a családjában az egy főre jutó jövedelem az öregségi nyugdíj mindenkori legkisebb összegének 300 %-át nem haladja meg.”

### 5. §

Ez a rendelet a kihirdetése napján lép hatályba, és a hatálybalépését követő napon hatályát veszti.

Aszód, 2016. december 8.

dr. Bóta Julianna  
jegyző

Sztán István  
polgármester

**TÁJÉKOZTATÓ AZ ELŐZETES HATÁSVIZSGÁLAT EREDMÉNYÉRŐL**  
(Jat. 17. §)

Rendelet-tervezet címe:	Aszód Város Önkormányzatának Képviselő-testülete .../2016. (XII.9.) önkormányzati rendelete a pénzbeli és természetbeni ellátásokról és támogatásokról szóló 10/2015.(II.20.) önkormányzati rendelete módosításáról				
<b>Rendelet-tervezet valamennyi jelentős hatása, különösen</b>					
<b>Társadalmi, gazdasági hatás:</b>	<b>Költségvetési hatás:</b>	<b>Környezeti, egészségügyi következmények:</b>	<b>Adminisztratív terheket befolyásoló hatás:</b>	<b>Egyéb hatás:</b>	
A rendeletben foglaltak végrehajtásának társadalmi, gazdasági hatása lehet.	Többlet kiadást a rendelet elfogadása nem jelent.	Nincsenek.	Nincs.	Nincs.	
A rendelet megalkotása szükséges, mert:	A jogalkotásról szóló 2012. évi CXXX. törvény V. fejezet 21-22. §-ai előírják a jogszabályok folyamatos felülvizsgálatát.				
A rendelet megalkotásának elmaradása esetén várható következmények:	A rendelet megalkotásának elmaradása esetén nem teljesülnek a hatályos jogi szabályozásban meghatározott feltételek.				
<b>A rendelet alkalmazásához szükséges feltételek:</b>					
<b>Személyi:</b> biztosított	<b>Szervezeti:</b> biztosított	<b>Tárgyi:</b> biztosított	<b>Pénzügyi:</b> biztosított		