



Az előterjesztés előkészítésében közreműködött:

Kapitz Tibor aljegyző

### Előterjesztés

#### **a pénzbeli és természetbeni ellátásokról és támogatásokról szóló 8/2023 (V.25.) önkormányzati rendelet módosításáról**

#### **Tisztelt Képviselő-testület!**

Aszód Város Önkormányzat Képviselő-testülete Magyarország Alaptörvényének 32. cikkének (1) bekezdés a) pontjában, (2) bekezdésében, Magyarország helyi önkormányzatairól szóló 2011. évi CLXXXIX. törvény 13. § (1) bekezdés 8. pontjában, a szociális igazgatásról és szociális ellátásokról szóló 1993. évi III. törvény (továbbiakban: Szocvtv.) 10. § (1) bekezdésében, 26. §-ában, 32. § (3) bekezdésében, 45. §-ában, 48. §-ában, 132. § (4) bekezdésben, valamint a gyermekek védelméről és a gyámügyi igazgatásról szóló 1997. évi XXXI. törvény (továbbiakban: Gyvt.) 18. § (2) bekezdésében rögzített felhatalmazás alapján a szociális rászorultságtól függő pénzbeli, természetbeni ellátások szabályozására 8/2023. (V.25.) önkormányzati rendeletet (továbbiakban Ör) alkotott.

A rendelet felterjesztésre került a Pest Vármegyei Kormányhivatalhoz, mint felügyeleti szervhez. A Kormányhivatal PE/030/01803-1/2023 számú levelével a rendelet vonatkozásában törvényességi felhívással élt. A felhívásban kifogásolta az Ör.22. § (5) bekezdésének rendelkezéseit, mely szerint a települési létfenntartási támogatási kérelmet egy naptári évben maximum négy alkalommal lehet benyújtani.

A törvényességi felhívás hivatkozik a Szocvtv. 7.§. (1) bekezdésére, mely szerint a települési önkormányzat, tekintet nélkül hatáskörére és illetékességére, köteles az arra rászorulóknak rendkívüli települési támogatást, étkeztést, illetve szállást biztosítani, ha ennek hiánya a rászorulóknak az életét, testi épségét veszélyezteti. A Szocvtv. 45.§ (3) bekezdése értelmében a képviselő-testület a létfenntartást veszélyeztető rendkívüli élethelyzetbe került, valamint az időszakosan vagy tartósan létfenntartási gondokkal küzdő személyek részére rendkívüli települési támogatást köteles nyújtani.

A Kormányhivatal véleménye szerint az idézett törvényi rendelkezéseket együtt értelmezve megállapítható, hogy a létfenntartást veszélyeztető rendkívüli élethelyzetbe került, valamint az időszakosan, vagy tartósan létfenntartási gondokkal küzdő személyek részére minden olyan esetben nyújtani kell ellátást, amikor a kérelmező a rászorultsági feltételeknek megfelel. A rendkívüli települési támogatás a krízishelyzetek megoldásának eszköze, ezért ezen ellátási forma törvényben meghatározott céljával összeegyeztethetetlen az az előírás, amely meghatározza a támogatás egy évben maximálisan adható esetszámát. Az ilyen számú szabályozás alkalmas arra, hogy rászoruló személyeket kizárjon az ellátásból, előfordulhat ugyanis, hogy valaki egy éven belül többször (több, mint négy alkalommal) kerül olyan élethelyzetbe, hogy jogosulttá válik a támogatásra.

A Kormányhivatal az Mötv. 134. § (1) bekezdése alapján felhívta a képviselő-testületet, hogy a felhívás kézhezvételétől számított 30 napon belül tűzze napirendjére és az Ör.22.§ (5) bekezdésének hatályon kívül helyezésével a törvénysértést szüntesse meg.

A törvényességi felhívást a 2024. január 3-án vettük át, így február 2-ig köteles a képviselő-testület a rendelet felülvizsgálatát napirendre tűzni.

A felhívásban foglaltak alapján javasoljuk a szabályozás felülvizsgálatát és új eljárási szabályok megállapítását.

A jogalkotásról szóló 2010. évi CXXX. törvény (a továbbiakban: Jat.) V. fejezet 21-22. §-ai előírják a jogszabályok folyamatos felülvizsgálatát, amelyről az önkormányzati rendeletek esetén a jegyző gondoskodik.

A Jat. 22. § (1) bekezdése alapján a jogalkalmazás és az utólagos hatásvizsgálat tapasztalatait is figyelembe véve a Kormány tagja gondoskodik arról, hogy a tárgykört érintő új jogi szabályozás vagy módosítás megalkotása során, ennek hiányában e célból kiadott jogszabály keretében

- a) az elavult, szükségtelenné vált,
- b) a jogrendszer egységébe nem illeszkedő,
- c) a szabályozási cél sérelme nélkül egyszerűsíthető, a jogszabály címzettjei számára gyorsabb, kevésbé költséges eljárásokat eredményező szabályozással felváltható,
- d) a normatív tartalom nélküli, tartalmilag kiüresedett vagy egyébként alkalmazhatatlan, vagy
- e) az indokolatlanul párhuzamos vagy többszintű szabályozást megvalósító, a feladatkörébe tartozó jogszabályi rendelkezések hatályon kívül helyezésére, illetve megfelelő módosítására kerüljön sor.

A Jat. 22. § (2) bekezdése rendelkezik arról, hogy az (1) bekezdés szerinti felülvizsgálat lefolytatásáról az általa alkotott rendelet esetén a Magyar Nemzeti Bank elnöke, az önálló szabályozó szerv vezetője, az önkormányzati rendelet esetén a jegyző gondoskodik.

A rendelet megalkotását követően tapasztaltak alapján egyes pontokban további módosításokat is javasolunk.

## **RÉSZLETES INDOKOLÁS**

### **Az 1. §-hoz**

A 4.§ (4) bekezdése korábban úgy rendelkezett, hogy a ha az ellátást kérő jövedelemmel nem rendelkezik, úgy az állami foglalkoztatási szervvel kötött együttműködést kell igazolni. Ez gyakorlati tapasztalatok alapján nem életszerű rendelkezés.

A Szocvtv. 10.§. (6) bekezdése lehetőséget nyújt arra, hogy az eljáró szerv vitassa a kérelmező által tett jövedelemnyilatkozatban foglaltakat és felhívhatja a kérelmezőt az általa lakott lakás, illetve saját és a családja tulajdonában álló vagyron fenntartási költségeit igazoló dokumentumok benyújtására. Abban az esetben, ha a fenntartási költségek meghaladják a jövedelemnyilatkozatban szereplő jövedelem 50%-át, a jövedelem a fenntartási költségek figyelembevételével vélelmezhető. Javasoljuk a vélelmezhető jövedelem megállapításának szabályait meghatározni a korábbi rendelkezés helyett.

### **A 2. §-hoz**

A korábbi rendelkezés alapján a gyermek lakcímkártyáját is kellett csatolni a kérelemhez. A lakcím adatok a helyi személyiadat- és lakcímnnyilvántartásból megállapíthatók, így annak bekérése nem indokolt.

### **A 3. §-hoz**

A karácsonyi támogatásnál a kialakult gyakorlatnak megfelelően került meghatározásra a támogatás összege.

### **A 4. §-hoz**

(1) A 22.§ (1) bekezdés aa) pontjában pontosításra kerül a rendelet szövegezése

(2) bekezdés a 22.§ (5) bekezdését módosítja. Korábban ez tartalmazta a Kormányhivatal által kifogásolt rendelkezéseket. Ezt annyiban pontosítottuk, hogy csak a folyamatban lévő kérelem elbírálását követően nyújtható be újabb támogatási kérelem a család részéről. Ugyanakkor az említett szakasz (6) bekezdésében újra szabályoztuk az esetenként megállapítható támogatás összegét.

### **Az 5. §-hoz**

Tűzifa támogatásnál lehetőséget nyújtunk brikett formájában biztosítani a támogatást, mivel ez a fűtési forma egyre elterjedtebb.

### **A 6. §-hoz**

A rendkívüli helyzetben biztosítható tűzifa támogatás szabályait pontosítjuk.

### **A 7. §-hoz**

A temetési támogatásnál az egyes rendelkezéseket szükséges összhangba hozni.

### **A 8. §-hoz**

A rendelet hatályba lépéséről szóló rendelkezés.

Kérem, a Tisztelt Képviselő-testületet, hogy a módosító rendeletet elfogadni szíveskedjen, különös tekintettel a jogkövető magatartásra ösztönzés lehetőségében rejlő, jövőbeni társadalmi hasznosságra is figyelemmel.

Aszód, 2024. január 10.

Dr. Pénzes Tiborc Szabolcs polgármester

Látta:

dr. Lukács Adrienn jegyző

## Aszód Város Önkormányzata Képviselő-testületének 2/2024. (I. 18.) önkormányzati rendelete

### a pénzbeli és természetbeni ellátásokról és támogatásokról szóló 8/2023 (V.25.) önkormányzati rendelet módosításáról

Aszód Város Önkormányzat Képviselő-testülete Magyarország Alaptörvényének 32. cikkének (1) bekezdés a) pontjában, (2) bekezdésében, Magyarország helyi önkormányzatairól szóló 2011. évi CLXXXIX. törvény 13. § (1) bekezdés 8. pontjában, a szociális igazgatásról és szociális ellátásokról szóló 1993. évi III. törvény (továbbiakban: Szocvtv.) 10. § (1) bekezdésében, 26. §-ában, 32. § (3) bekezdésében, 45. §-ában, 48. §-ában, 132. § (4) bekezdésben, valamint a gyermekek védelméről és a gyámügyi igazgatásról szóló 1997. évi XXXI. törvény (továbbiakban: Gyvt.) 18. § (2) bekezdésében rögzített felhatalmazás alapján a szociális rászorultságtól függő pénzbeli, természetbeni ellátások szabályozására az alábbi rendeletet alkotja:

#### 1. §

A pénzbeli és természetbeni ellátásokról és támogatásokról szóló 8/2023. (V. 25.) önkormányzati rendelet 4. § (4) bekezdése helyébe a következő rendelkezés lép:

„(4) Amennyiben az eljárás során a Szocvtv. 10.§ (6) bekezdése alapján a jövedelmet úgy kell vélelmezni, hogy az igazolt fenntartási költséghez a családban élő valamennyi személy esetén a személyenként a bruttó minimálbér 20 %-ának megfelelő összeget kell hozzáadni. Az így vélelmezett jövedelem a tárgyévben bármely családtag által jelen rendelet alapján benyújtott kérelemnél felhasználható.”

#### 2. §

A pénzbeli és természetbeni ellátásokról és támogatásokról szóló 8/2023. (V. 25.) önkormányzati rendelet 12. § (4) bekezdése helyébe a következő rendelkezés lép:

„(4) A kérelemhez csatolni kell a törvényes képviselő nyilatkozatát arra vonatkozóan, hogy a gyermek életvitelszerűen Aszódon lakik, továbbá az intézményi jogviszony igazolását.”

#### 3. §

A pénzbeli és természetbeni ellátásokról és támogatásokról szóló 8/2023. (V. 25.) önkormányzati rendelet 20. §-a a következő (5) bekezdéssel egészül ki:

„(5) A támogatás összege 20.000 Ft.”

#### 4. §

(1) A pénzbeli és természetbeni ellátásokról és támogatásokról szóló 8/2023. (V. 25.) önkormányzati rendelet 22. § (1) bekezdés a) pont aa) alpontja helyébe a következő rendelkezés lép:

*(Kérelemre települési létfenntartási támogatás állapítható meg annak a létfenntartási gondokkal küzdő rendkívüli élethelyzetben lévő személynek, akinek családjában az egy főre jutó jövedelem a mindenkori nettó minimálbér összegének 60 %-át egyedülálló esetében a mindenkori nettó minimálbér összegének 70 %-át nem haladja meg és önmaga vagy családja létfenntartásáról más módon gondoskodni nem tud, mert*

*tartós betegség, baleset vagy rokkantság miatt családjában)*

„aa)jelentős jövedelem kiesés, vagy”

(2) A pénzbeli és természetbeni ellátásokról és támogatásokról szóló 8/2023. (V. 25.) önkormányzati rendelet 22. § (5) és (6) bekezdése helyébe a következő rendelkezések lépnek:

„(5) A települési létfenntartási támogatási kérelmet egy családból egyszerre csak egy személy nyújthat be. Újabb kérelem csak a folyamatban lévő eljárás lefolytatását követően lehetséges.

(6) A települési létfenntartási támogatás összege, ha e rendelet másként nem rendelkezik alkalmanként a helyi szociális alapösszegének

- a) 50 %-ától 200 %-áig terjedő összegben állapítható meg tárgyévben a család tagjai részére megállapított első négy támogatás esetén
- b) 10 %-ától 50 %-áig terjedő összegben állapítható meg ha a család tagjai részére tárgyévben már legalább négy alkalommal került megállapításra támogatás.”

## 5. §

A pénzbeli és természetbeni ellátásokról és támogatásokról szóló 8/2023. (V. 25.) önkormányzati rendelet 33. §-a a következő (3a) bekezdéssel egészül ki:

„(3a) Kivételes esetben a támogatás brikett formájában is nyújtható. Ez esetben maximum 10 mázsa tűzifa árának megfelelő összeg erejéig beszerezhető brikett mennyiség biztosítható.”

## 6. §

A pénzbeli és természetbeni ellátásokról és támogatásokról szóló 8/2023. (V. 25.) önkormányzati rendelet 34. § (2) és (3) bekezdése helyébe a következő rendelkezések lépnek:

„(2) Kihűlés és fagyhalál veszélyeztetettségnek, vagy kritikus élethelyzet észlelése esetén az azt észlelő jelzőrendszeri tag vagy az Aszódi Szociális Kerekasztal tagjainak javaslata alapján a szociális célú tűzifa juttatás iránti eljárás hivatalból is indulhat. A hivatalból indult eljárás esetén a szociális célú tűzifa juttatás megállapításának rendeletben meghatározott feltételeitől el lehet tekinteni.

(3) A szociális célú tűzifa juttatás iránti kérelmek elbírálásáról a Aszódi Szociális Kerekasztallal egyeztetést kell tartani - kivéve a (2) bekezdésben meghatározott esetekben -, mely történhet elektronikus úton is. A kérelem elbírálása átruházott hatáskörben a polgármester hatáskörébe tartozik.”

## 7. §

A pénzbeli és természetbeni ellátásokról és támogatásokról szóló 8/2023. (V. 25.) önkormányzati rendelet 35. § (4) bekezdés c) pontja helyébe a következő rendelkezés lép:

*(A támogatás összegét kérelmenként az alábbiak szerint kell megállapítani:)*

- „c) a helyi szociális alapösszeg 200 %-a, ha a kérelmező családjában az egy főre jutó havi nettó jövedelem meghaladja a mindenkori nettó minimálbér összegének 70 %-át de legfeljebb annak 85 %-a.”

## 8. §

Ez a rendelet 2024. január 19-én lép hatályba.

## 8. §

Aszód, 2024. január 17.

Dr. Pénzes Tiborc Szabolcs polgármester

Dr. Lukács Adrienn  
jegyző

Záradék:

Jelen önkormányzati rendeletet 2024. -én kihirdettem.

Dr. Lukács Adrienn jegyző

**TÁJÉKOZTATÓ AZ ELŐZETES HATÁSVIZSGÁLAT EREDMÉNYÉRŐL**

**(Jat. 17. § )**

Rendelet-tervezet címe:	Aszód Város Képviselő-testületének ... /2024. (I. .) önkormányzati rendelete a pénzbeli és természetbeni ellátásokról és támogatásokról szóló 8/2023 (V.25.) önkormányzati rendelet módosításáról			
<b>Rendelet-tervezet valamennyi jelentős hatása, különösen</b>				
<b>Társadalmi, gazdasági hatás:</b>	<b>Költségvetési hatás:</b>	<b>Környezeti, egészségügyi következmények:</b>	<b>Adminisztratív terheket befolyásoló hatás:</b>	<b>Egyéb hatás:</b>
A rendeletben foglalt végrehajtásának közvetlen társadalmi, gazdasági hatása van elősegíti a szociálisan rászoruló személyek támogatását.	Ez esetlegesen jelentkező többlet kiadást az önkormányzat szociális feladataira tervezett költségvetési előirányzat biztosítja	Közvetlen környezeti és egészségügyi következményei nincsenek.	Nincs.	Nincs
<b>A rendelet megalkotása</b>	A jogalkotásról szóló 2010. évi CXXX. törvény V. fejezet 21-22. §-ai előírják a jogszabályok folyamatos felülvizsgálatát. A Kormányhivatal törvényességi felhívása teszi szükségessé.			
<b>A rendelet megalkotásának elmaradása eseté</b>	A rendelet megalkotásának elmaradása esetén nem teljesülnek a hatályos jogi szabályozásban meghatározott feltételek.			
<b>A rendelet alkalmazásához szükséges feltételek:</b>				
<b>Személyi:</b>	<b>Szervezeti:</b>	<b>Tárgyi:</b>	<b>Pénzügyi:</b>	
biztosított	biztosított	biztosított	biztosított	



PEST VÁRMEGYEI  
KORMÁNYHIVATAL

Ügyiratszám: PE/030/01803-1/2023.

Ügyintéző: dr. Magyar-Zsolnay Attila

Telefon: (1) 235-1712

Tárgy: törvényességi felhívás

Hiv. szám:

Melléklet:

**Aszód Város Önkormányzat  
Képviselő-testülete részére**

Aszód

**Tisztelt Képviselő-testület!**

A Magyarország helyi önkormányzatairól szóló 2011. évi CLXXXIX. törvény (a továbbiakban: Möt.) 132. § (1) bekezdés a) pontjában a kormányhivatal számára biztosított törvényességi felügyeleti jogkörben eljárva [a fővárosi és vármegyei kormányhivatalokról, valamint a járási (fővárosi kerületi) hivatalokról szóló 568/2022. (XII. 23.) Korm. rendelet 31. § a) pontjában foglalt felhatalmazásra figyelemmel], az Möt. 132. § (3) bekezdés c) pontja alapján vizsgáltam, hogy Aszód Város Önkormányzat Képviselő-testületének a pénzbeli és természetbeli ellátásokról és támogatásokról szóló 8/2023. (V. 25) önkormányzati rendelete (a továbbiakban: Ör.) megfelel-e a jogszabályoknak. Vizsgálatom alapján az alábbi

**törvényességi felhívással**

élek.

Az Ör. 22. § (5) bekezdése szerint a települési létfenntartási támogatási kérelmet egy naptári évben maximum négy alkalommal lehet benyújtani.

A szociális igazgatásról és szociális ellátásokról szóló 1993. évi III. törvény (a továbbiakban: Sztv.) 7. § (1) bekezdése kimondja, hogy a települési önkormányzat, tekintet nélkül hatáskörére és illetékességére, köteles az arra rászorulóknak rendkívüli települési támogatást, étkeztést, illetve szállást biztosítani, ha ennek hiánya a rászorulóknak az életét, testi épségét veszélyezteti.

Az Sztv. 45. § (3) bekezdése értelmében a képviselő-testület a létfenntartást veszélyeztető rendkívüli élethelyzetbe került, valamint az időszakosan vagy tartósan létfenntartási gonddal küzdő személyek részére rendkívüli települési támogatást köteles nyújtani.

Az idézett törvényi rendelkezéseket együtt értelmezve megállapítható, hogy a létfenntartást veszélyeztető rendkívüli élethelyzetbe került, valamint az időszakosan vagy tartósan létfenntartási gonddal küzdő személyek részére minden olyan esetben nyújtani kell az ellátást, amikor a kérelmező a rászorultsági feltételeknek megfelel. A rendkívüli települési támogatás a krízishelyzet megoldásának eszköze, ezért ezen ellátási forma törvényben meghatározott céljával összeegyeztethetetlen az az előírás, amely meghatározza a támogatás egy évben maximálisan adható esetszámát. Az ilyen tartalmú



szabályozás alkalmas arra, hogy rászoruló személyeket zárjon ki az ellátásból, előfordulhat ugyanis, hogy valaki egy éven belül többször (több mint négy alkalommal) kerül olyan élethelyzetbe, hogy jogosulttá válik a támogatásra.

Az Mötv. 134. § (1) bekezdése első mondatában foglaltak alapján felhívom a Tisztelt Képviselő-testületet, hogy a felhívást, annak kézbesítését követő

### 30 napon belül

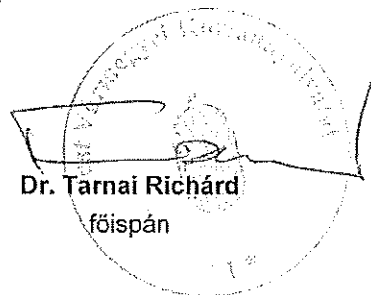
tűzze napirendjére, és az Ör. 22. § (5) bekezdésének a hatályon kívül helyezésével a törvénysértést szüntesse meg.

Az Mötv. 134. § (1) bekezdés második mondatában meghatározott törvényi kötelezettségnek eleget téve vizsgálják meg a törvényességi felhívásban foglaltakat és az annak alapján tett intézkedésről vagy egyet nem értésükről a Pest Vármegyei Kormányhivatal részére – a fentiekben megadott határidőn belül – írásban adjanak tájékoztatást.

Szükségesnek tartom jelezni, hogy az Mötv. 134. § (2) bekezdése alapján a megadott határidő eredménytelen leteltét követően a törvényességi felügyeleti eljárás körébe tartozó egyéb eszközeinek alkalmazásáról mérlegelési jogkörömben hozok döntést.

Felhívom a figyelmet arra, hogy a helyi önkormányzatok törvényességi felügyeletének részletes szabályairól szóló 119/2012. (VI. 26.) Korm. rendelet (a továbbiakban: Korm. rend.) 8. § (4) bekezdésében foglaltak szerint, amennyiben a jogszabálysértés megszüntetésére biztosított határidő alatt a jogszabálysértés nem szüntethető meg, a határidő – egy alkalommal – további 30 nappal meghosszabbítható. A határidő meghosszabbítására az érintett képviselő-testület erre irányuló, a Korm. rend. 5. § (1) bekezdésében meghatározott informatikai rendszerbe (Nemzeti Jogszabálytár Törvényességi Felügyelet Írásbeli Kapcsolattartás Modul) a törvényességi felhívásban megadott határidő lejártát megelőzően feltöltött, indokolt kérelme alapján kerülhet sor.

Budapest, 2023. december „21.”



Dr. Tarnai Richárd  
főispán