

Előterjesztés előkészítésében közreműködött:
dr. Lukács Adrienn jegyző

ELŐTERJESZTÉS
a Pest Megyei Kormányhivatal törvényességi felhívásáról

Tisztelt Képviselő-testület!

2021. június 20-án a Törvényességi Felügyelet Írásbeli Kapcsolattartás Modulról került letöltésre Dr. Tarnai Richárd kormány megbízott úr 2021. június 18-án kelt, Aszód város Polgármesterének címzett törvényességi felhívása.

A Magyarország helyi önkormányzatairól szóló 2011. évi CLXXXIX. törvény (továbbiakban: Mötv.) 132. §. (1) bekezdés a) pontjában a kormányhivatal számára biztosított törvényességi felügyeleti jogkörben eljárva a Mötv. 132. § (3) bekezdés b) pontja alapján vizsgálta kormány megbízott úr, hogy Aszód Város Önkormányzat Képviselő-testületének 2016. évi, 2017. évi, 2018. évi, valamint 2019. évi költségvetéséről szóló rendeletei megfelelnek-e a jogszabályoknak.

A törvényességi vizsgálat eredményeképp kormány megbízott úr törvényességi felhívással élt. A Mötv. 134. §-a értelmében amennyiben a kormányhivatal jogszabálysértést észlel, a törvényességi felügyelet körében legalább harminc napos határidő tűzésével felhívja az érintettet annak megszüntetésére. Az érintett a felhívásban foglaltakat köteles megvizsgálni és a megadott határidőn belül az annak alapján tett intézkedéséről vagy egyet nem értéséről a kormányhivaltal írásban tájékoztatni.

Felkérte a polgármestert, hogy a törvényességi felhívásról a képviselő-testületet tájékoztassa és a Mötv. 134. § (1) bekezdés második mondatában meghatározott kötelezettség alapján a képviselő-testület által tett intézkedésről vagy egyet nem értéséről a megadott határidőn belül tájékoztassa. A törvényességi felhívás teljes terjedelmében előterjesztésem 1. számú mellékletét képezi.

A törvényességi felhívás alapjául szolgáló, vizsgálat alá vont képviselő-testületi döntések: A képviselő-testület 29/2015. (II. 19.) ÖKT. számú határozatában (a továbbiakban: Alaphatározat) a polgármester részére 2015. évben 6 havi jutalmat, bruttó 2.808. 000 Ft-ot állapított meg az alábbiak szerint: 4 havi jutalom az éves zárszámadási rendelet jóváhagyását, míg 2 havi jutalom a közmeghallgatáson, mint rendes képviselő-testületi ülésen tett beszámoló megtartását követően.

A képviselő-testület 2016., 2017., 2018., és 2019. években nem hozott a polgármester jutalmáról újabb döntést (határozatot), hanem az Alaphatározat rendelkezéseit „beépítette” az éves költségvetésről szóló önkormányzati rendelet „Személyi és egyéb juttatások” címe alá. Az elkövetkező években – az évszám kivételével – azonos szövegű rendelkezésekben mondta ki ugyanezt.

A törvényességi felhívás részletesen tartalmazza a polgármester részére megállapított jutalom megállapítására vonatkozó jogszabályokat és annak levezetését, hogy a jutalom megállapítása miért volt ebben a formában törvénytörő.

A Kormányhivatal rávilágított, hogy az a gyakorlat, amelyet a képviselő-testület 2016-2019. években folytatott – az Alaphatározatban foglaltak beépítése a következő évi költségvetési rendeletek tervezeteibe, majd az így előterjesztett költségvetési rendelet-tervezetek elfogadása – azért törvénytörő, mert ennek következményeként a polgármester jutalma a Kttv. 225/H. § (1) bekezdésében foglaltakkal ellentétben nem a munkája értékelésének eredményeként, hanem kvázi alanyi jogként vált kifizethetővé.

Fenti megállapítás kapcsán kormány megbízott úr felhívta a Képviselő-testületet, hogy 30 napon belül tüsse napirendjére és a törvénytörést az önkormányzati rendeletek vonatkozó szakaszainak hatályon kívül helyezésével szüntesse meg.

Kérem a tisztelt Képviselő-testületet, hogy a törvényességi felhívást tanulmányozzák és a jogsértés megszüntetése érdekében az alábbi határozati javaslatot és a rendelet-tervezetet elfogadni szíveskedjenek.

HATÁROZATI JAVASLAT

Aszód Város Önkormányzat Képviselő-testületének

...../2021. (VI. 30.) határozata

a Pest Megyei Kormányhivatal törvényességi felhívásában foglaltakkal való egyetértésről

1. Aszód Város Önkormányzata Képviselő-testülete megismerte a PE/030/00708-3/2021. ügyszámú törvényességi felhívását és az abban foglaltakkal egyetért. A törvényességi felhívásban szereplő törvénytörés megszüntetése érdekében Aszód város képviselő-testületének az önkormányzat 2016. évi költségvetéséről szóló 3/2016. (II.19.) önkormányzati rendeletét, az önkormányzat 2017. évi költségvetéséről szóló 1/2017. (II.24.) önkormányzati rendeletét, az önkormányzat 2018. évi költségvetéséről szóló 2/2018. (II.23.) önkormányzati rendeletét, az önkormányzat 2019. évi költségvetéséről szóló 2/2019. (III.1.) rendeletét a törvényességi felhívásban foglaltaknak megfelelően módosítja.
2. Aszód Város Önkormányzata Képviselő-testülete felhatalmazza a polgármestert, hogy tegye meg a megfelelő jogi lépéseket a jogszabályellenesen kifizetett jutalom visszakövetelése érdekében.

Felelős: Dr. Pénzes Tiborc Szabolcs polgármester

Határidő: a Pest Megyei Kormányhivatal értesítésére azonnal

Aszód, 2021. június 21.







Dr. Pénzes Tiborc Szabolcs
polgármester

Látta: Dr. Lukács Adrienn
jegyző

Aszód Város Önkormányzat Képviselő-testülete
...../2021. (VI.....) önkormányzati rendelete
az önkormányzat 2016. évi, 2017. évi, 2018. évi és 2019. évi költségvetési rendeletei egyes szakaszainak hatályon kívül helyezéséről

Aszód Város Önkormányzat Képviselő-testülete az Alaptörvény 32. cikk (2) bekezdésében meghatározott eredeti jogalkotói hatáskörében, valamint az Alaptörvény 32.cikk (1) bekezdés a) pontjában meghatározott feladatkörében eljárva a következőket rendeli el.

1. §

- (1) Hatályát veszti Aszód Város Önkormányzat Képviselő-testületének az önkormányzat 2016. évi költségvetéséről szóló 3/2016. (II.19.) önkormányzati rendelet 7. § (4) bekezdése.
- (2) Hatályát veszti Aszód Város Önkormányzat Képviselő-testületének az önkormányzat 2017. évi költségvetéséről szóló 3/2017. (II.24.) önkormányzati rendelet 7. § (4) bekezdése.
- (3) Hatályát veszti Aszód Város Önkormányzat Képviselő-testületének az önkormányzat 2018. évi költségvetéséről szóló 2/2018. (II.23.) önkormányzati rendelet 7. § (4) bekezdése.
- (4) Hatályát veszti Aszód Város Önkormányzat Képviselő-testületének az önkormányzat 2019. évi költségvetéséről szóló 2/2019. (III.1.) önkormányzati rendelet 7. § (4) bekezdése.

2. §

Ez a rendelet kihirdetését követő nap lép hatályba és a hatályba lépését követő napon hatályát veszti.

Aszód, 2021. június „ „

Dr. Pénzes Tiborc Szabolcs
polgármester

dr. Lukács Adrienn
jegyző



**PEST MEGYEI
KORMÁNYHIVATAL**

Ügyiratszám: PE/030/00708-4/2021.

Ügyintéző: dr. Magyar-Zsolnay Attila

Telefon: (1) 235-1712

Tárgy: tájékoztatás törvényességi felhívásról

Hiv. szám:

Melléklet: 1 pld. törvényességi felhívás

Dr. Pénzes Tiborc Szabolcs részére
polgármester

Aszódi Polgármesteri Hivatal

Aszód

Szabadság tér 9.

2170

Tisztelt Polgármester Úr!

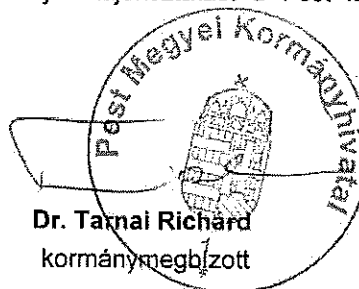
A helyi önkormányzatok törvényességi felügyeletének részletes szabályairól szóló 119/2012. (VI. 26.) Korm. rendelet 7. § a) pontja alapján tájékoztatásul megküldöm Önnek a képviselő-testülethez intézett, PE/030/00708-3/2021. számú törvényességi felhívásomat.

Kérem Tisztelt Polgármester Urat, hogy a fenti jogszabályhely által előírt kötelezettségre figyelemmel szíveskedjék tájékoztatni a képviselő-testületet a törvényességi felhívás tartalmáról.

Kérem továbbá, hogy a Magyarország helyi önkormányzatairól szóló 2011. évi CLXXXIX. törvény 134. § (1) bekezdés második mondatában meghatározott törvényi kötelezettség alapján a képviselő-testület által tett intézkedésről vagy a testület egyet nem értéséről Tisztelt Polgármester Úr a törvényességi felhívásban megadott határidőn belül, írásban adjon tájékoztatást a Pest Megyei Kormányhivatal részére.

Budapest, 2021. június 18.

Üdvözlettel:



Dr. Tarnai Richard
kormány megbízott

Kormány megbízott

1052 Budapest, Városház u. 7.

Telefon: (06-1) 485-6900; Fax: (06-1) 485-6903; KRID: 622343718

E-mail: pest@pest.gov.hu

Web: <http://www.kormanyhivatal.hu/hu/pest>





**PEST MEGYEI
KORMÁNYHIVATAL**

Ügyiratszám: PE/030/00708-3/2021.
Ügyintéző: dr. Magyar-Zsolnay Attila
Telefon: (1) 235-1712

Tárgy: törvényességi felhívás
Hív. szám:
Melléklet:

**Városi Önkormányzat
Képviselő-testülete részére**

Aszód

Tisztelt Képviselő-testület!

A Magyarország helyi önkormányzatairól szóló 2011. évi CLXXXIX. törvény (a továbbiakban: Möt.) 132. § (1) bekezdés a) pontjában a kormányhivatal számára biztosított törvényességi felügyeleti jogkörben eljárva [a fővárosi és megyei kormányhivatalokról, valamint a járási (fővárosi kerületi) hivatalokról szóló 86/2019. (IV. 23.) Korm. rendelet 32. § a) pontjában foglalt felhatalmazásra figyelemmel] az Möt. 132. § (3) bekezdés b) pontja alapján vizsgáltam, hogy Aszód Város képviselő-testületének 3/2016. (II.19.) önkormányzati rendelete az önkormányzat 2016. évi költségvetéséről (a továbbiakban: Ör1.), 1/2017. (II. 24.) önkormányzati rendelete az önkormányzat 2017. évi költségvetéséről (a továbbiakban: Ör2.), 2/2018. (II. 23.) önkormányzati rendelete az önkormányzat 2018. évi költségvetéséről (a továbbiakban: Ör3.), 2/2019. (III. 1.) önkormányzati rendelete az önkormányzat 2019. évi költségvetéséről (a továbbiakban: Ör4.), megfelelnek-e a jogszabályoknak. Vizsgálatom alapján az alábbi

törvényességi felhívással

élek.

A képviselő-testület a 29/2015. (II. 19.) ÖKT. számú határozatában (a továbbiakban: Alaphatározat) a polgármester részére 2015. évben 6 havi jutalmat, bruttó 2.808.000 Ft-ot állapított meg az alábbiak szerint: 4 havi jutalom az éves zárszámadási rendelet jóváhagyását, míg 2 havi jutalom az éves közmeghallgatáson, mint rendes képviselő-testületi ülésen tett beszámoló megtartását követően.

A képviselő-testület 2016., 2017., 2018., és 2019. években nem hozott a polgármester jutalmáról újabb döntést (határozatot), hanem az Alaphatározat rendelkezéseit „beépítette” az éves költségvetésről szóló önkormányzati rendelet „Személyi és egyéb juttatások” címe alá.

Az Ör1. 7. § (5) bekezdése kimondja, hogy a képviselő-testület 2016-ban a polgármester jutalmát a közszolgálati tisztviselőkről szóló 2011. évi CXCV. törvény (a továbbiakban: Kttv.) 225/H. §-a és 375. § (1) bekezdése alapján az Alaphatározatban meghatározottak alapján állapítja meg. Az Ör2. 7. § (4)

bekezdése; az Ör3. 7. § (4) bekezdése; az Ör4. 7. § (4) bekezdése az Ör1. 7. § (5) bekezdésével – az évszám kivételével – azonos szövegű rendelkezésben mondta ki ugyanezt.

A Kttv. 225/H. § (1) bekezdése írja elő, hogy a képviselő-testület határozatával jutalmat állapíthat meg a polgármesternek meghatározott időszakban végzett munkája értékelése alapján. A jutalom évi mértéke nem haladhatja meg a polgármesteri illetmény, vagy tiszteletdíj hat havi összegét.

A Kttv. hivatkozott előírásából több következtetés is levonható. A képviselő-testület diszkrecionális jogkört gyakorol a polgármester jutalmának megállapításakor; döntése törvényességének az is előfeltétele, hogy a polgármester adott időszakban „végzett” munkáját értékelje. (A jutalom kifizethetősége jövőbeli – bizonytalan – feltétel bekövetkezéséhez nem köthető.)

Az Mötv. 1. § 3. pontja szerint a képviselő-testület határozata normatív vagy egyedi határozat. Minden olyan esetben, amikor a képviselő-testület munkáltatói minőségében jár el, döntése nem lehet normatív, kizárólag egyedi határozat.

A jogalkotásról szóló 2010. évi CXXX. törvény (a továbbiakban: Jat.) 2. § (5) bekezdés b) pontja szerint a jogszabályok megalkotásakor biztosítani kell, hogy a jogszabály ne tartalmazzon indokolatlanul olyan rendelkezést, amely normatív tartalommal nem rendelkezik. A polgármester jutalmának megállapítása nem minősül (és nem is minősíthető) normatív tartalmú rendelkezésnek, éppen ezért annak jogszabályban való rögzítése – normatív tartalmú rendelkezéssé minősítése – ellentétes a Jat. hivatkozott 2. § (5) bekezdés b) pontjában foglaltakkal.

Az a gyakorlat, amelyet a képviselő-testület 2016-2019. években folytatott – az Alaphatározatban foglaltak beépítése a következő évi költségvetési rendeletek tervezeteibe, majd az így előterjesztett költségvetési rendelet-tervezetek elfogadása – azért törvénysértő, mert ennek következményeként a polgármester jutalma a Kttv. 225/H. § (1) bekezdésében foglaltakkal ellentétben nem a munkája értékelésének eredményeként, hanem kvázi „alanyi jogként” vált kifizethetővé. Tekintettel arra, hogy a jutalom jogszabályban, azaz normatív előírás részeként került rögzítésre, a polgármestert annak összege minden évben „megillette.”

Az Mötv. 134. § (1) bekezdése első mondatában foglaltak alapján felhívom a T. Képviselő-testületet, hogy a felhívást, annak kézbesítését követő

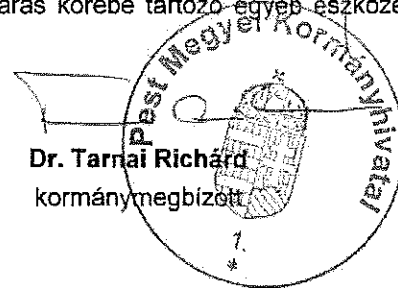
30 napon belül

tűzze napirendjére és a törvénysértést az Ör1. 7. § (5) bekezdésének, az Ör2. 7. § (4) bekezdésének az Ör3. 7. § (4) bekezdésének az Ör4. 7. § (4) bekezdésének hatályon kívül helyezésével szüntesse meg.

Az Mötv. 134. § (1) bekezdés második mondatában meghatározott törvényi kötelezettségnek eleget téve vizsgálják meg a törvényességi felhívásban foglaltakat és az annak alapján tett intézkedésről vagy egyet nem értésükről a Pest Megyei Kormányhivatal részére – a fentiekben megadott határidőn belül – írásban adjanak tájékoztatást.

Szükségesnek tartom jelezni, hogy az Möt. 134. § (2) bekezdése alapján a megadott határidő eredménytelen leteltét követően a törvényességi felügyeleti eljárás körébe tartozó egyéb eszközeinek alkalmazásáról mérlegelési jogkörömben hozok döntést.

Budapest, 2021. június *13.*





A dokumentum elektronikusan hitelesített.
Dátum: 2021.06.18 13:43:36
Pest Megyei Kormányhivatal
Kiadmányozta: TFIK TFIK