



Az előkészítésben közreműködött: Virágh Bálint osztályvezető
Dr. Negyela Katalin aljegyző

ELŐTERJESZTÉS **a közterületi térfigyelő kamera rendszerről szóló önkormányzati rendelet** **megalkotására**

Tisztelt Képviselő-testület!

A Magyarország helyi önkormányzatairól szóló 2011. évi CLXXXIX. törvény 13. § (1) bekezdés 17. pontja rendelkezik arról, hogy helyi közügy, valamint helyben biztosítható közfeladat körében ellátandó helyi önkormányzati feladat, a település közbiztonságának biztosításában történő közreműködés.

A település közbiztonságának biztosításának céljából is, Aszód Város Képviselő-testülete, 20/2018. (XI.16.) önkormányzati rendeletével, figyelemmel a közterület-felügyeletről szóló 1999. évi LXIII. törvény (továbbiakban: Kftv.) 1. § (2) és (6) bekezdéseire Közterület-felügyeletet hozott létre. A Kftv. 1. § (2) bekezdése szerint Közterület-felügyeletet a községi, a városi képviselő-testület, a megyei jogú városi közgyűlés, a fővárosban - a helyi önkormányzatokról szóló törvény keretei között - a fővárosi kerületi képviselő-testület és a közgyűlés (a továbbiakban együtt: képviselő-testület) hozhat létre a polgármesteri (főpolgármesteri) hivatal belső szervezeti egységeként, önálló költségvetési szervként vagy költségvetési szerv belső szervezeti egységeként. Közterület-felügyeletet több önkormányzat társulások formájában is működtethet. A fenti szakasz (6) bekezdése alapján a felügyeletnek, illetőleg a felügyelet részéről eljáró felügyelőnek feladatot törvény, kormányrendelet, az önkormányzat rendelete állapíthat meg. Az önkormányzat rendelete olyan feladatot állapíthat meg, melyet törvény vagy kormányrendelet nem utal más szerv hatáskörébe.

A Kftv. 22. § (1) bekezdése rendelkezik arról, hogy a felügyelő a vagyonvédelmi feladatainak ellátása során - a képviselő-testület rendelkezésére - az önkormányzat tulajdonában, használatában lévő vagyont (épületet, építményt, tömegközlekedési eszközt, járművet vagy más dolgot) véd, őriz, illetve közbiztonsági szempontból ellenőrizz.

Fenti jogszabályhelyre hivatkozva Aszód Város Képviselő-testülete létrehozta az Aszódi Polgármesteri Hivatal szervezeti egységén belül foglalkoztatott közterület-felügyelőkkel történő feladat ellátást is.

A Kftv. 7. § (3) bekezdése értelmében a felügyelet közterületen, közbiztonsági, illetve bűnmegelőzési célból, bárki számára nyilvánvalóan észlelhető módon képfelvévőt helyezhet

el, és felvételt készíthet. A képfelvevő elhelyezéséről, valamint a képfelvevővel megfigyelt közterület kijelöléséről a felügyelet előterjesztésére a képviselő-testület dönt.

Szükséges áttekinteni a Kftv. szabályozásán túl

1. Magyarország Alaptörvényének,
 2. a Polgári Törvénykönyvnek,
 3. az információs önrendelkezési jogról és az információszabadságról szóló 2011. évi CXII. törvénynek,
 4. az Európai Parlament és a Tanács 2016/697. rendeletének, a természetes személyeknek, a személyes adatok kezelése tekintetében történő védelméről és az ilyen adatok szabad áramlásáról szóló szabályozásait, továbbá
 5. a Nemzeti Adatvédelmi és Információbiztonság Hatóság elnökének NAIH/2015/6921/2/V állásfoglalását, melyekre figyelemmel kell lenni a közterületi térfigyelő kamerarendszer működtetése során.
1. Magyarország Alaptörvénye I. cikkének (1) – (4) bekezdései magukban foglalják, hogy az ember sérthetetlen és elidegeníthetetlen alapvető jogait tiszteletben kell tartani. Védelmük az állam elsőrendű kötelezettsége.
 2. A Polgári törvénykönyvről szóló 2013. évi V. törvény (továbbiakban: a Ptk.) 2:42. § [A személyiségi jogok általános védelme] (1) – (3) bekezdéseire figyelemmel mindenkinek joga van ahhoz, hogy törvény és mások jogainak korlátai között személyiségét szabadon érvényesíthesse, és hogy abban őt senki ne gátolja.
 3. Az információs önrendelkezési jogról és az információszabadságról szóló 2011. évi CXII. törvény 1. pontja szerint a személyes adatvédelem fő szempontja az adatok kezelésére vonatkozó alapvető szabályok meghatározása annak érdekében, hogy a természetes személyek magánszféráját az adatkezelők tiszteletben tartsák, valamint a közügyek átláthatósága a közérdekű és a közérdekből nyilvános adatok megismeréséhez és terjesztéséhez fűződő jog érvényesítésével megvalósuljon.
 4. A Nemzeti Adatvédelmi és Információbiztonság Hatóság elnökének NAIH/2015/6921/2/V állásfoglalása szerint, egy ember arca, képmása személyes adatnak, képfelvétel készítése pedig adatkezelésnek minősül. A törvény szerint a személyes adat akkor kezelhető, ha ahhoz az érintett hozzájárul, vagy azt a törvény közérdeken alapuló célból elrendeli.

Aszód Város közigazgatási területén térfigyelő rendszer jelen esetben két helyszínen üzemeltethető.

Első helyszín a Szabadság tér, melynek figyelése kettő darab, épületre rögzített kamerával történik. A Szabadság tér 9. szám, épületre (a Hivatal épülete) szerelt kamerák látószögének beállításával, minimális átfedéssel, a tér 80%-án rögzítésre kerülnek az események.

Második helyszín a Temető északi oldalán lévő közterületen található, melynek megfigyelése négy darab oszlopokra rögzített kamerával valósul meg. (Az 1. számú kamera a temető ravatalozóhoz tartozó parkolójától dél-nyugati irányban, kifejezetten a jogszerűtlen hulladék lerakást előzi meg illetve rögzíti. A 2. számú kamera a ravatalozó mögötti parkolót figyeli

nyugati irányba, a temető legális hulladék gyűjtésre kijelölt területtel egyidejűleg. A 3. számú kamera a temető északi oldalán, a ravatalozó mögötti teljes parkolót figyeli, részben a ravatalozó épületét (önkormányzati tulajdonú ingatlan) és a rendszerüzemeltető helység bejáratát. Végül a 4. számú kamera a temetőhöz vezető utat, a temető északi kerítését, valamint területet megközelítő illetve elhagyó forgalmat rögzíti. A rendszer kameráinak paramétereit lehetővé teszik a gépjárművek rendszámának felismerését is.)

A közösségi együttélés feltételeinek optimalizálása és a közösség biztonságérzetének növelése fontos szempont a közterület - felügyelet tevékenységét illetően.

Ugyanakkor a közterületi térfigyelő kamerarendszer működtetése során mindvégig figyelembevételre kerül az, hogy személyes adat kizárólag meghatározott célból, jog gyakorlása és kötelezettség teljesítése érdekében kezelhető.

Az adatkezelésnek minden szakaszában meg kell felelnie az adatkezelés céljának, az adatok felvételének és kezelésének tisztességesnek és törvényesnek kell lennie.

Csak olyan személyes adat kezelhető, amely az adatkezelés céljának megvalósulásához elengedhetetlen, a cél elérésére alkalmas. A személyes adat csak a cél megvalósulásához szükséges mértékben és ideig kezelhető. Visszatulva a Nemzeti Adatvédelmi és Információbiztonság Hatóság elnökének NAIH/2015/6921/2/V állásfoglalására személyes adatnak minősül egy ember arca, képmása is, így a célhoz kötöttség az adatkezelés során mindvégig kiemelkedő fontosságú.

Szükséges ismételt megemlíteni, ehelyütt idézni a Kftv. 7. § (3) bekezdését, amely értelmében a felügyelet közterületen, közbiztonsági, illetve bűnmegelőzési célból, bárki számára nyilvánvalóan észlelhető módon képfelvevőt helyezhet el, és felvételt készíthet.

Közbiztonsági és bűnmegelőzési célból, további közterületi képfelvevő elhelyezését javasoljuk, a megfigyelendő területek felsorolásával, amely megteremti, a jelenleg üzemeltethető rendszer bővítésének a lehetőségét is. Nyomós érv, hogy a képfelvevő elhelyezése lehetővé teszi, a javuló közbiztonság mellett, azt is, hogy jelentősen csökkenjen a bűncselekmények elkövetésének lehetősége, továbbá elkerülhetővé váljon a társadalmi kár, megteremtődjön annak a feltétele, hogy növekedjen az emberek biztonságérzete.

A Kftv. 7. § (3) bekezdése indokolja, hogy a kamerarendszer működtetését Aszód Város Önkormányzat Képviselő-testülete rendeletben szabályozza.

Fentiek figyelembevételével kérem, a Tisztelt Képviselő-testületet, hogy a mellékelt rendletervezetet jóváhagyni szíveskedjen!

Aszód, 2019. november 26.

Dr. Pénzes Tiborc Szabolcs
polgármester

Láta: Dr. Ballagó Katalin
jegyző

**Aszód Város Képviselő-testületének
...../2019. (XII. 12.) önkormányzati rendelete
közterületi térfigyelő kamerarendszerről**

Aszód Város Önkormányzat Képviselő-testülete az Alaptörvény 32. cikk (2) bekezdésében meghatározott eredeti jogalkotói hatáskörében, a közterület-felügyeletről szóló 1999. évi LXIII. törvény 1. § (6) bekezdésében, valamint a Magyarország helyi önkormányzatairól szóló 2011. évi CLXXXIX. törvény 13.§ (1) bekezdés 17. pontjában meghatározott feladatkörében eljárva, a következőket rendeli el:

1.§

(1) Aszód Város Önkormányzat (a továbbiakban Önkormányzat) a város közigazgatási területén közterületi térfigyelő rendszert működtet.

(2) A rendelet területi hatálya az Önkormányzat térfigyelő rendszerrel érintett közterületeire terjed ki.

2.§

A közterületi térfigyelő rendszer működtetésének célja:

- a) a jogellenes magatartások megelőzése, kiszűrése;
- b) a közbiztonság növelése, a bűnmegelőzés, a közterület általános rendjének biztosítása;
- c) a megfigyelt közterületen található vagyon, megóvása, felügyelete;
- d) a közterület-felügyelet tevékenységének és a rendőrség bűnüldöző tevékenységének segítése; a két szervezet közötti együttműködés erősítése;
- e) a lakosság és a városban tanulóitakat folytatók, illetve ide látogatók biztonságérzetének növelése, a jogsértések visszaszorítása;
- f) a lakosság magánvagyonának és az önkormányzat vagyonának védelme.

3.§

Az Önkormányzat Képviselő-testülete a közterületi térfigyelő rendszer üzemeltetési és kezelési feladatainak ellátására - a közterület-felügyeletről szóló 1999. évi LXIII. törvény 1. § (3) bekezdésének és (6) bekezdésének figyelembevételével – az Aszódi Polgármesteri Hivatal Településképvedelmi és Közterület-felügyeleti osztályát jelöli ki.

4.§

A közterületi térfigyelő kamerarendszer keretén belül kihelyezett kamerák helyét, valamint a megfigyelt közterületeket, illetve a lehetőségekre és az igényekre tekintettel a későbbi helyszínek felsorolását az Aszódi Polgármesteri Hivatal Szervezeti és Működési Szabályzatának 8. számú mellékletét képező, a közterületi térfigyelő rendszer üzemeltetési, adatkezelési és adatvédelmi szabályairól szóló szabályzata tartalmazza.

5.§

(1) A közterületre kihelyezett kamerák, és ezek üzemeltetési feltételeinek kialakítása különböző finanszírozási konstrukcióban történhet.

(2) A közterületi térfigyelő rendszer működtetésével kapcsolatos kiadások az Önkormányzatot terhelik. Az Önkormányzat képviselő-testülete a költségvetésében tervezi a mindenkori rendszer üzemeltetéséhez és az esetleges bővítéséhez szükséges pénzügyi fedezetet.

(3) Az Önkormányzat biztosítja a közterület-felügyelet számára azokat a tárgyi feltételeket, melyek szükségesek a közterületi térfigyelő kamerarendszer működtetéséhez és az adatkezeléshez kapcsolódó előírások betartásához.

6.§

(1) A közterület-felügyelet a közterületi térfigyelő kamerarendszer üzemeltetésére, kezelésére önálló adatkezelői minőségében a hatáskörébe tartozó ügyekben a térfigyelő kamerarendszer által készített felvételek rögzítésére, felhasználására, továbbítására és törlésére az Európai Parlament és Tanács 2016/679 rendeletében, valamint az információs önrendelkezési jogról és információszabadságról szóló 2011. évi CXII. törvény és a közterület-felügyeletről szóló 1999. évi LXIII. törvényben foglaltak szerint köteles eljárni.

(2) A közterületi térfigyelő rendszer működésének részletes szabályait az Aszódi Polgármesteri Hivatal Szervezeti és Működési Szabályzatának 8. számú mellékletét képező, a közterületi térfigyelő rendszer üzemeltetési, adatkezelési és adatvédelmi szabályairól szóló szabályzata tartalmazza.

7.§

Az Önkormányzat gondoskodik arról, hogy az Önkormányzat honlapján a közterületi térfigyelő kamerák elhelyezésének ténye, illetve a kamerákkal megfigyelt közterületek közzétételre kerüljenek.

8.§

A kamerák pontos helyét a rendelet 1. számú melléklete tartalmazza

9. §

Ez a rendelet a kihirdetés napját követő napon lép hatályba.

Aszód, 2019. december 11.

Dr. Ballagó Katalin
jegyző

Dr. Pénzes Tiborc Szabolcs
polgármester

1. sz. melléklet

A közterületi térfigyelő rendszerhez tartozó kamerák helye, általuk megfigyelt terület:

Kamerák helye:	Aszódi Polgármesteri Hivatal épülete
Cím / Hrsz:	Aszód, Szabadság tér 9.
Darabszáma:	2 db
A megfigyelés területe:	A kamerák látószögének beállításával, minimális átfedéssel, a Szabadság tér 80% -án rögzítésre kerülnek az események.

Kamerák helye:	Temető
Cím / Hrsz:	Aszód, 405/1 hrsz.
Darabszáma:	4 db
A megfigyelés területe:	1. sz. kamera a temető ravatalozóhoz tartozó parkolójától dél-nyugati irányban, 2. sz. kamera a ravatalozó mögötti parkolót figyeli nyugati irányban, 3. sz. kamera a temető északi oldalán, a ravatalozó mögötti teljes parkolót figyeli, részben a ravatalozó épületét és a rendszerüzemeltető helység bejáratát, 4. sz. kamera a temetőhöz vezető utat, a temető északi kerítését, valamint területet megközelítő, illetve elhagyó forgalmat rögzíti.

TÁJÉKOZTATÓ AZ ELŐZETES HATÁSVIZSGÁLAT EREDMÉNYÉRŐL

Rendelet-tervezet címe:	Aszód Város Önkormányzatának Képviselő-testülete .../2019. (XII. 12) .) önkormányzati rendelete közterületi térfigyelő kamerarendszerről			
Rendelet-tervezet valamennyi jelentős hatása, különösen				
Társadalmi, gazdasági hatás:	Költségvetési hatás:	Környezeti, egészségügyi következmények:	Adminisztratív terheket befolyásoló hatás:	Egyéb hatás:
A térfigyelő kamerarendszer közbiztonsági hatása jelentős, növekszik az állampolgárok biztonságérzete, elősegíti a bűncselekmények felderítését. .	Többlet kiadást a rendelet elfogadása nem jelent.	Nincsenek.	Nincs.	Nincs.
A rendelet megalkotása szükséges, mert:	A rendelet szükségessége, célja: a jogellenes magatartások megelőzése, kiszűrése; a közbiztonság növelése, a bűnmegelőzés, a közterület általános rendjének biztosítása; a megfigyelt közterületen található vagyon, megóvása, felügyelete, a közterület-felügyelet tevékenységének és a rendőrség bűnüldöző tevékenységének segítése, a két szervezet közötti együttműködés erősítése, a lakosság és a városba látogatók biztonságérzetének növelése, a jogsértések visszaszorítása; a lakosság magánvagyonának és az önkormányzat vagyonának védelme.			
A rendelet megalkotásának elmaradása esetén várható következmények:	Az elmaradás várható következménye: jogszabályellenes adatkezelés, szabályozatlan üzemeltetés.			
A rendelet alkalmazásához szükséges feltételek:				
Személyi:	Szervezeti:	Tárgyi:	Pénzügyi:	
biztosított	biztosított	biztosított	biztosított	